



ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО
ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Руководителям органов местного
самоуправления, осуществляющих
управление в сфере образования

Мальшева ул., д. 33. Екатеринбург, 620075
тел. (факс) (343) 312-00-04 (многоканальный)
E-mail: info.minobraz@egov66.ru, http://minobraz.egov66.ru

18.11.2018 № 01-01-8/11000
На № _____ от _____

О формировании механизмов
поддержки субъектов малого
предпринимательства и
негосударственных организаций,
реализующих программы
дошкольного образования

Уважаемые руководители!

Во исполнении решений совещания у Первого Заместителя Губернатора Свердловской области А.В. Орлова по вопросу формирования механизмов поддержки организаций, реализующих программы дошкольного образования, в том числе для детей в возрасте до трех лет, и осуществляющих присмотр и уход за детьми в возрасте до трех лет, от 21 ноября 2018 года Министерство общего и профессионального образования Свердловской области совместно с Министерством финансов Свердловской области, Министерством инвестиций и развития Свердловской области, Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области направляет информацию по вопросу формирования механизмов поддержки в Свердловской области субъектов малого предпринимательства и негосударственных организаций, реализующих программы дошкольного образования, в том числе для детей в возрасте до трех лет (прилагается).

Предлагаем вам использовать данную информацию для актуализации вопросов поддержки субъектов малого предпринимательства и негосударственных организаций, реализующих программы дошкольного образования, в том числе для детей в возрасте до трех лет.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Первый заместитель Министра

Н.В. Журавлева

Марина Вячеславовна Мамылина
(343) 314-00-04 (доб. 083)

Приложение к письму

от 19.12.2018 № 14000

Информация по вопросу формирования механизмов поддержки в Свердловской области субъектов малого предпринимательства и негосударственных организаций, реализующих программы дошкольного образования, в том числе для детей в возрасте до трех лет

За последние 8 лет в системе дошкольного образования Свердловской области произошли масштабные изменения.

Во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части достижения к 2016 году 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет (далее – Указ Президента Российской Федерации) с 2010 по 2017 годы в Свердловской области введено 87,1 тыс. дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях (далее – ДОО), построено и возвращено в систему дошкольного образования 360 зданий детских садов.

По данным Территориального органа Федеральной службы статистики по Свердловской области и Курганской области распределение ДОО по формам собственности следующее:

Формы собственности	2012			2013			2018		
	число организаций, ед.	в них		число организаций, ед.	в них		число организаций, ед.	в них	
		детей, тыс. чел.	мест, тыс. ед.		детей, тыс. чел.	мест, тыс. ед.		детей, тыс. чел.	мест, тыс. ед.
Всего, в том числе	1716	204,2	201,4	1750	214,9	215,3	1808	259,8	262,2
муниципальная	1646	196,1	192,9	1672	206,5	206,4	1728	251,8	253,9
частная	31	3,2	3,5	42	3,9	4,2	51	5,6	6,0

Исполнение Указа Президента Российской Федерации позволило не только обеспечить стопроцентную доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, но и повысить доступность дошкольного образования для детей до 3-х лет.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и по Курганской области на 01.01.2018 ДОО посещали 259,8 тыс. детей, в том числе 35,3 тыс. детей в возрасте до 3 лет.

Данные показатели выше аналогичных за 2012 год:

- на 55,6 тыс. детей (27%) для всех возрастных категорий детей, посещающих ДОО;
- на 3,2 тыс. детей (10%) для детей в возрасте до 3 лет, посещающих ДОО.

Значительный вклад в исполнение Указа Президента РФ внес негосударственный сектор экономики. По данным государственного статистического наблюдения в 2018 году на территории Свердловской области действует 51 негосударственная образовательная организация, реализующая программы дошкольного образования (далее – НДОО), их посещало 5,6 тыс. детей. В указанных организациях имелось 6,0 тыс. мест для реализации дошкольной образовательной программы в полудневном режиме.

За последние 5 лет количество НДОО на территории Свердловской области увеличилось на 20 единиц, а численность в них детей – на 2,4 тыс. человек.

Такое расширение доли участия негосударственных образовательных организаций (далее – НОО) и социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее – НО) в обеспечении образовательными услугами детей дошкольного возраста, в том числе детей в возрасте до трех лет, в Свердловской области возможно благодаря оказанию значительной поддержки со стороны исполнительных органов власти.

Во исполнение абзаца 3 подпункта б пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в целях создания условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет (далее – поручения Президента РФ) постановлением Правительства Свердловской области от 31.05.2018 № 351-ПП «Об утверждении комплекса мероприятий, направленных на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в Свердловской области на 2018–2020 годы» утвержден комплекс мероприятий, направленных на создание дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в ДОО в Свердловской области на 2018–2020 годы (далее – Комплекс мероприятий), в том числе развитие негосударственного сектора дошкольного образования.

Исходя из существующей практики в Свердловской области развитие конкуренции на рынке услуг негосударственных дошкольных организаций осуществляется:

для НДОО, имеющих лицензию на образовательную деятельность (ответственный – Министерство общего и профессионального образования Свердловской области (далее – Министерство образования);

для негосударственных дошкольных организаций (далее – НДО) в рамках поддержки развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области (ответственный – Министерство инвестиций и развития Свердловской области (далее – Министерство инвестиций).

Для обеспечения распространения существующих позитивных практик и выработки предложений по эффективным мерам государственной поддержки

негосударственного сектора услуг для детей дошкольного возраста при Министерстве образования создана Межведомственная рабочая группа.

В ходе работы данной группы не только рассмотрен опыт других субъектов Российской Федерации (Соха (Якутия), Тюменская область), но и выработаны единые подходы, обобщен опыт по оказанию мер поддержки и их развитию по информации Министерства финансов Свердловской области, Министерства инвестиций, Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области (далее – МУГИ СО), Министерства экономики Свердловской области, Министерства образования.

По информации Министерства образования, впервые в 2014 году НДОО направлено 123 683,0 тыс. рублей из бюджета Свердловской области согласно постановлению Правительства Свердловской области от 09.04.2014 № 297-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий из областного бюджета на обеспечение получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и питания в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и на обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях». НДОО фактически приравнены к муниципальным детским садам, сумма финансовых средств на одного ребенка в месяц выделяется одинаковая, составляет 100% к нормативу расходов на образовательную деятельность.

Поддержка развития НДОО обеспечивается за счет предоставления субсидии из областного бюджета частным ДОО и негосударственным общеобразовательным организациям в рамках реализации государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2016 № 919-ПП.

Субсидии направляются НДОО на возмещение затрат, включая расходы на:

- 1) оплату труда (с начислениями) педагогических работников;
- 2) оплату труда (с начислениями) инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции;
- 3) приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек в соответствии с перечнем учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, приобретаемых за счет субвенций, субсидий из областного бюджета для реализации основных общеобразовательных программ в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 18.12.2013 № 1540-ПП «Об утверждении Перечня учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, приобретаемых за счет субвенций, субсидий из областного бюджета для реализации основных общеобразовательных программ в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Свердловской области».

Субсидия предоставляется на основании соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета на обеспечение получения общего образования и питания в частной общеобразовательной организации, заключаемого Министерством образования с частной общеобразовательной организацией.

Согласно постановлению Правительства Свердловской области от 09.04.2014 № 297-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий из областного бюджета на обеспечение получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и питания в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и на обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях» в 2018 году заключены соглашения с 40 негосударственными дошкольными образовательными организациями, имеющими лицензию на осуществление образовательной деятельности и с 17 частными общеобразовательными организациями, имеющими государственную аккредитацию по основным общеобразовательным программам.

В настоящее время органы местного самоуправления, расположенные на территории Свердловской области, кроме информационных и консультационных мероприятий создают следующие условия для развития НДОО:

льготы по арендной плате и снижение ставки на земельный налог (например: в г. Екатеринбурге);

заключаются договора о передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества (например: г. Каменск-Уральский);

НДОО включены в систему методического сопровождения деятельности (семинары, конференции и курсы повышения квалификации) за счет бюджетов муниципальных образований;

НДОО принимают участие в совместных муниципальных мероприятиях методической направленности в области содержания образования.

Министерство финансов Свердловской области отмечает, что в соответствии с проектом Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» с 2020 года в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте до трех лет может быть применен такой инструмент как формирование государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг (далее - государственный социальный заказ).

Государственный социальный заказ предусматривает предоставление субсидий на конкурсной основе исполнителям услуг в социальной сфере, в том числе юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим такие услуги.

В связи с этим особого внимания заслуживает опыт г. Екатеринбурга в 2018 году по внедрению в практику «приобретения дошкольной услуги» в лицензированных НДОО. В результате родительская плата за детей, занимающихся в частных садах по муниципальной путевке приравнена к размеру оплаты в муниципальных детских садах. По экспертным оценкам резерв применения такой

практики не менее 2000 мест. Планируется использование этого опыта в городе Нижний Тагил, городе Ревда.

Существует реальная потребность НДО в предоставлении поддержки исполнительных органов государственной власти Свердловской области в части развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

По экспертным оценкам численность детей, получающих услуги присмотра и ухода в НДО, не имеющих лицензии на образовательную деятельность, и в рамках деятельности индивидуальных предпринимателей (далее – ИП) не менее численности детей, получающих услуги в лицензированных НДОО.

По информации Министерства инвестиций, в соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета на развитие системы поддержки малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований (утвержден Постановлением Правительства Свердловской области от 17.11.2014 № 1002-ПП) монопрофильным муниципальным образованиям Свердловской области предоставляются субсидии (с привлечением средств федерального бюджета) на финансовую поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), осуществляющих деятельность в моногородах на создание и (или) развитие центров времяпрепровождения детей дошкольного возраста и дошкольных образовательных центров. По итогам 2017 года субсидии на общую сумму 12,7 млн. рублей предоставлены 31 субъекту МСП.

МУГИ СО по вопросу формирования механизмов поддержки субъектов малого предпринимательства и негосударственных организаций, реализующих программы дошкольного образования, в том числе для детей в возрасте до трех лет, сообщает следующее.

Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области осуществляется в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Свердловской области от 26.02.2009 № 203-ПП «Об утверждении Положения о порядке формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества Свердловской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)».

В соответствии с указанным постановлением Правительством Свердловской области утверждается перечень государственного имущества Свердловской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства). Актуальный перечень доступен для ознакомления на сайте МУГИ СО в сети Интернет <http://www.mugiso.midural.ru> в подразделе «Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» раздела «Деятельность».

Включенное в перечень государственное имущество Свердловской области предоставляется в аренду исключительно субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области:

1) по результатам проведения среди субъектов малого и среднего предпринимательства или организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды;

2) в порядке оказания государственной помощи для целей и в порядке, предусмотренных Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ). Статьей 19 Федерального закона № 135-ФЗ предусматривается предоставление государственных преференций в целях развития образования и науки.

В случае получения согласия антимонопольного органа на предоставление государственной преференции в указанных целях к рыночной стоимости права пользования государственным казенным имуществом Свердловской области, определенной независимым оценщиком, применяется понижающий коэффициент 0,7 (абзац второй подпункта 3 пункта 1 постановления Правительства Свердловской области от 30.01.2009 № 62-ПП «О порядке определения размера арендной платы за пользование государственным казенным имуществом Свердловской области»).

Имущественная поддержка организациям, оказывающим услуги присмотра и ухода за детьми, относящимся к социально ориентированным некоммерческим организациям (при условии осуществления ими деятельности в области образования), может быть оказана в рамках предоставления государственной преференции, а также в порядке, предусмотренном частями 1, 3 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ, путем предоставления государственного имущества Свердловской области в аренду с понижающим коэффициентом 0,7 к рыночной стоимости права пользования или в безвозмездное пользование.

В ходе работы Межведомственной рабочей группы Главным управлением МЧС и Управлением Роспотребнадзора по Свердловской области обращено особое внимание на необходимость исполнения лицензионных требований всеми НДО.

Все участники Межведомственной рабочей группы заявили о готовности в рамках своей компетенции оказывать всестороннюю помощь и поддержку НДО.