АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД
О НАРКОСИТУАЦИИ
В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2018 ГОД

(утвержден на заседании антинаркотической комиссии Свердловской области 21 марта 2019 года)

Екатеринбург
2019

Доклад о наркоситуации в Свердловской области за 2018 год

1. Характеристика субъекта Российской Федерации

Свердловская область находится внутри Евразийского континента в четвертом часовом поясе на стыке двух частей света – Европы и Азии, в пределах Уральского горного хребта – Северного и Среднего Урала, а также Восточно-Европейской и Западно-Сибирской равнин.

Протяженность территории с запада на восток – около 560 километров, с севера на юг – около 660 километров. Площадь территории Свердловской области составляет 194,3 тыс. квадратных километров.

По территории области проходит граница между Европой и Азией. Свердловская область граничит с семью субъектами Российской Федерации: на юге – с Курганской, Челябинской областями и Республикой Башкортостан, на западе – с Пермским краем, на северо-западе – с Республикой Коми, на северо-востоке – с Ханты-Мансийским автономным округом, на востоке – с Тюменской областью.

Климат континентальный, средняя температура января от -16 до -20 градусов, средняя температура июля от +16 до +19 градусов, количество осадков – около 500 мм в год.

На территории Свердловской области расположены 47 городов, 26 поселков городского типа, 1837 сельских населенных пунктов.

В Свердловской области образовано 94 муниципальных образования: 68 городских округов, 5 муниципальных районов, 5 городских поселений и 16 сельских поселений. Административным центром Свердловской области является город Екатеринбург.

Численность населения Свердловской области – 4 325 256 человек, из которых 84,8% (3 666 856 человек) городское население, 15,2% (658 400) – сельское. По половому признаку численность мужчин – 1 984 167, женщин – 2 341 089. Население области также можно разделить на три возрастные категории: моложе трудоспособного возраста – 841 741 человек, трудоспособного возраста – 2 367 093 человек и старше трудоспособного возраста – 1 116 422 человек.

Наиболее крупные города Свердловской области: Екатеринбург (численность – 1 488 791 человек), Нижний Тагил (358 719), Каменск-Уральский (171 881), Первоуральск (147 553), Серов (106 236).

В Свердловской области естественная убыль населения составила 7800 человек (АППГ 4299): родилось 50 200 детей (93,7% к уровню 2017 года) и умерло 58 000 человек (100,6% к уровню 2017 года). На 1000 населения

коэффициент рождаемости составил 11,6 промиллей, а смертности – 13,4 промиллей.

Численность населения Свердловской области по полу и возрастным группам в динамике 2016-2018 годов

Категория населения	2016 год			2017 год			2018 год		
	мужчины и женщины	мужчины	женщины	мужчины и женщины	мужчины	женщины	мужчины и женщины	мужчины	женщины
Все население	4 330 006	1 986 567	2 343 439	4 329 341	1 986 069	2 343 272	4 325 256	1 984 167	2 341 089
моложе трудоспособного возраста	806 507	413 112	393 395	827 782	424 345	403 437	841 741	431 426	410 315
в трудоспособном возрасте	2 438 394	1 265 743	1 172 651	2 400 067	1 247 008	1 153 059	2 367 093	1 230 857	1 136 236
старше трудоспособного возраста	1 085 105	307 712	777 393	1 101 492	314 716	786 776	1 116 422	321 884	794 538
Городское население	3 658 043	1 662 484	1 995 559	3 663 934	1 664 699	1 999 235	3 666 856	1 665 834	2 001 022
Сельское население	671 963	324 083	347 880	665 407	321 370	344 037	658 400	318 333	340 067

Величина прожиточного минимума на душу населения в IV квартале 2018 года составила 10 217 рублей в месяц, в том числе для трудоспособного населения – 10 933 рублей, пенсионеров – 8477 рублей и для детей – 10 450 рублей.

Среднемесячная заработная плата одного работника по всем организациям Свердловской области составила 37 593,1 рублей (108,6% к 2017 году), при этом, для крупных и средних организаций Свердловской области – 42 524 рубля.

Традиционно высокий уровень оплаты труда отмечается в организациях, осуществляющих деятельность в области информации и связи, металлургическом производстве и производстве компьютеров, электронных и оптических изделий превысил среднеобластное значение на 30-32%; в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром (на 19%), производству готовых металлических изделий (на 16%), добыче полезных ископаемых (на 12%), транспортировке и хранению (на 11%).

В числе лидеров по темпам роста заработной платы в Свердловской области организации по производству бумаги и бумажных изделий (115,9% к уровню 2017 года), по производству автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (113,4%), строительных организациях (112,3%), в гостиницах и организациях общественного питания (111,8%), в производстве машин и оборудования (111,7%).

По данным Департамента по труду и занятости населения Свердловской области в течение 2018 года подано 431 784 заявления граждан, обратившихся в органы службы занятости населения Свердловской области,

за предоставлением государственных услуг, из них 134 349 заявлений по содействию в поиске подходящей работы.

С заявлением о предоставлении государственной услуги по информированию о положении на рынке труда обратилось 213 886 граждан и 15 318 работодателей.

Из числа лиц, обратившихся в органы службы занятости в поиске подходящей работы, признаны безработными 54 923 человека.

Численность граждан, снятых с регистрационного учета в целях поиска подходящей работы, составила 141 208 человек, из них наибольшую долю составляют граждане, снятые с регистрационного учета в связи с трудоустройством – 66,7%.

Общая численность граждан, не имеющих работу, но активно ищущих ее, классифицируемых по методологии Международной организации труда как безработные, по состоянию на 1 января 2019 года составила 98 100 человек (на 1 января 2018 года – 108 600 человек, на 1 января 2017 года – 142 000 человека).

Уровень общей безработицы по Свердловской области по состоянию на 1 января 2019 года составил 4,7% (на 1 января 2018 года – 5,0%, на 1 января 2017 года – 6,3%).

На 1 января 2019 года численность граждан, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости Свердловской области, обратившихся в целях поиска подходящей работы, составила 26 374 человека, из них 25 787 человек – незанятые граждане (на 1 января 2018 года – 31 952 человека, на 1 января 2017 года – 36 707 человек). Численность безработных граждан на 1 января 2019 года составила 21 726 человек (на 1 января 2018 года – 26 023 человека, на 1 января 2017 года – 31 299 человек).

Уровень регистрируемой безработицы на 1 января 2019 года составил 0,97% (на 1 января 2018 года – 1,17%, на 1 января 2017 года – 1,37%).

За 2018 год в центры занятости поступили сведения от 1407 организаций о состоявшихся и предстоящих увольнениях в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата 14 857 работников.

В центры занятости по состоянию на 1 января 2019 года поступили сведения от 88 организаций (со среднесписочной численностью работающих 8957 человек) о введении режима неполной занятости для 3903 работников: неполное рабочее время работают 3734 человека; в простое по вине работодателя находятся 139 человек; предоставлены отпуска без сохранения заработной платы 30 работникам.

Согласно данным автоматизированной системы аналитической отчетности (далее – АСАО) за 2018 год на территорию Свердловской области въехало 168 426 иностранных граждан (+14,4%, АППГ 147 248). При этом

79,1% въехавших иностранных граждан (133 923) – представители стран с безвизовым порядком въезда (АППГ 123 920). Из стран ЕврАзЭС (Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия) въехали 51 572 иностранных гражданина (АППГ 46 104) или 30,6% (АППГ 31,3%) от общего количества въехавших.

Лидерами по въезду на территорию региона традиционно остаются граждане Таджикистана – 51 231 человек или 30,4% от общего количества въехавших иностранных граждан (АППГ 57 565); на втором месте граждане Киргизии – 35 663 человека или 21% (АППГ 30 856); на третьем месте граждане Узбекистана – 23 190 человек или 13,8% (АППГ 13 626). Число въехавших граждан Узбекистана увеличилось на 70,2%.

Из стран с визовым порядком въезда въехало в регион 33 935 мигрантов (АППГ 22 623); 44,1% из них (14 982 человека) – граждане Китая (8,9% от общего количества въехавших иностранных граждан).

За 2018 год выехало из региона 145 014 иностранных граждан (+2,5%, АППГ 141 498), из них 77,7% (112 663), прибывших из стран с безвизовым порядком въезда (АППГ 119 416). Около 29% выехавших – представители стран ЕврАзЭС – 41 997 (АППГ 43 380). Иностранных граждан, прибывших из стран с визовым порядком въезда, выехало из региона 31 936 (АППГ 21 452).

По данным АСАО на 1 января 2019 года на территории Свердловской области находится 119 074 иностранных граждан, из них свыше 46,6% (55 445) имеют право на работу. Цель пребывания как «работа» при въезде в Российскую Федерацию указали 53,9% иностранных граждан (64 190); 26,6% мигрантов (31 567) прибыли с частной целью; 4,9% (5894) – для обучения.

По половозрастной характеристике иностранных граждан, находящихся в настоящее время на территории Свердловской области, стоит отметить, что 68,6% (81 608) – лица мужского пола, из них 16,9% – лица в возрасте до 18 лет (20 047).

В 2018 году отмечено снижение на 25,1% количества временно проживающих в регионе иностранных граждан, на 11,5% количества постоянно проживающих иностранных граждан. На 1 января 2019 года по разрешению на временное проживание на территории региона проживает 11 436 иностранных граждан (АППГ 15 276), по виду на жительство – 12 930 (АППГ 14 605).

По данным АСАО с начала 2018 года на миграционный учет в регионе поставлен 398 281 иностранный гражданин (+17,1%, АППГ 340 072), из них зарегистрированы по месту жительства 18 272 мигранта (-2,6%, АППГ 18 769).

Сняты с миграционного учета по месту пребывания и по месту жительства 363 505 иностранных граждан (+49,4%, АППГ 243 331), из них 28 098 на основании решения органа миграционного учета при установлении

факта фиктивной постановки на миграционный учет (увеличение в 4,2 раза, АППГ 6704).

В 2018 году оформлено 1001 свидетельство участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (-28,5%, АППГ 1400).

Гражданство Российской Федерации в 2018 году приобрели 8052 человека (-4,9%; АППГ 8468).

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15.12.2017 № 848н «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденных Правительством Российской Федерации на 2018 год квот на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу и приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности» для Свердловской области установлена квота на 2663 рабочих места.

С начала 2018 года оформлено 2864 разрешения на работу иностранным гражданам (-30,2%, АППГ 4103), из них 100 высококвалифицированным специалистам (АППГ 89), 39 766 патентов (-6,1%, АППГ 42 370), поступило 31 461 уведомление о заключении (-11,7%, АППГ 35 614) и 21 704 уведомления (-0,5%, АППГ 21 808) о расторжении трудовых или гражданско-правовых договоров.

2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков

На протяжении последних пяти лет в Свердловской области отмечается снижение числа наркозависимых, состоящих на учете в наркологических учреждениях.

На 1 января 2019 года под наблюдением врачей психиатров-наркологов с диагнозом «наркомания» находится 6751 человек (-5%, АППГ 7112), в том числе 1374 женщин (- 5,6%, АППГ 1455) и 26 несовершеннолетних (-10%, АППГ 29).

В сравнении с 2017 годом не изменилась структура групп лиц, состоящих на учете у врача психиатра-нарколога с диагнозом «наркомания»: на первом месте потребители опиоидов – 3867 человек (+12,9%, АППГ 4439), на втором – потребители других наркотиков и их сочетаний (полинаркомания) – 1281 человек (+16,2%, АППГ 1102), на третьем месте потребители каннабиноидов – 857 человек (+6,7%, АППГ 803), на четвертом – потребители психостимуляторов – 739 человек (-3,7%, АППГ 767).

В 2018 году отмечено снижение общего количества лиц, наблюдающихся с диагнозом «потребление наркотических средств с вредными

последствиями» – 4460 человек (-4,7%, АППГ 4680), из них 360 женщин (-1,6%, АППГ 366) и 185 несовершеннолетних (-20,9%, АППГ 234).

Структура групп больных, зарегистрированных впервые с разными формами наркоманий, несколько изменилась. Подавляющее большинство, составляют больные, употребляющие разные виды наркотиков и их сочетания, второе место заняли больные с зависимостью от каннабиса, третье место – больные с зависимостью от других психостимуляторов, а лица с опийной зависимостью переместились на четвертое место.

На фоне снижения на 17% числа лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания» – 560 (АППГ 675) зафиксирован рост на 66,7% числа несовершеннолетних с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания» – 10 (АППГ 6).

Стабильно снижается число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «потребление наркотических средств с вредными последствиями» (профилактическая группа) – 1167 человек (-3,5%, АППГ 1209), из них 63 несовершеннолетних (-37,6%, АППГ 101).

С диспансерного учета в 2018 году в связи с выздоровлением (длительным воздержанием) снято 2786 человек с наркологическими расстройствами (АППГ 3153), из них 1008 – лица, употребляющие наркотические вещества (АППГ – 1203).

Снизилось на 19,3% число лиц, получивших медицинскую помощь в государственных медицинских организациях в связи с потреблением наркотических средств: в 2018 году пролечено 1484 человека (АППГ 1839), из них снизилось на 23,6 % число наркозависимых, получивших медицинскую помощь в государственных медицинских организациях: в 2018 году пролечено с диагнозом «наркомания» 1152 гражданина (АППГ 1508).

В 2018 удалось переломить ситуацию, связанную со всплеском числа смертельных отравлений наркотическими средствами и психотропными веществами: число смертельных отравлений составило 209 человек (снижение на 36%, АППГ 325).

Таким образом, статистические данные свидетельствуют о том, что в Свердловской области продолжается тенденция постепенного снижения количества лиц, наблюдающихся в наркологической службе в связи с потреблением наркотических средств, в том числе с синдромом зависимости.

Одним из факторов, влияющим на развитие наркоситуации, является вновь появляющиеся психоактивные вещества, имеющие высокий наркогенный потенциал.

Отрицательно влияют на наркоситуацию:

низкая обращаемость больных в государственные и муниципальные медицинские организации, оказывающие наркологическую помощь населению, что связано с возникающими при обращении за наркологической помощью

в наркологические учреждения социально-правовыми последствиями, к которым относятся: ограничения на право владением оружием; на право управления транспортным средством; на прохождение государственной гражданской службы, а также на деятельность, связанную с отдельными видами работ, тяжелыми работами и работами с вредными и (или) опасными условиями труда; на усыновление;

низкая мотивация наркологических больных к включению в программы лечения и медицинской реабилитации;

недостаточность обеспеченности медицинских организаций врачами-психиатрами-наркологами, средним и младшим медицинским персоналом;

недостаточность обеспечения врачами-психотерапевтами, медицинскими психологами, социальными работниками, специалистами по социальной работе;

недостаточно развитая преемственность в деятельности медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «наркология», и негосударственных реабилитационных центров, оказывающих социальные услуги наркологическим больным.

С целью изучения наркоситуации в Свердловской области в декабре 2018 года методом массового анкетного опроса населения проведено социологическое исследование, в котором приняли участие 5000 жителей из 12 городов Свердловской области.

Актуальность проблемы наркомании выделяют около половины респондентов, однако данная проблема занимает шестое место (из девяти) в списке значимости среди других социально-экономических проблем, после качества дорог, нехватки жилья, качества медицинского обслуживания, безработицы и алкоголизма.

Лидирующими ценностями для респондентов являются здоровье и семья, что может говорить о достаточно низкой мотивированности респондентов к деструктивному поведению, в данном случае к потреблению наркотиков, поскольку их потребление напрямую отрицательно сказывается на состоянии здоровья и взаимоотношениях с близкими.

Порядка четверти респондентов имеют осознанное отрицательное отношение к употреблению наркотических средств (23,2%). Также респонденты отмечают, что боязнь оказаться ненужными обществу, полное привыкание, ранняя смерть и опасность заболевания ВИЧ-инфекцией и вирусными гепатитами В и С удерживают их от потребления наркотиков. Стоит отметить, что большая часть респондентов не общаются с людьми, употребляющими наркотические средства.

Большинство респондентов (64,6%) отмечают, что проблема наркомании распространена, но не больше, чем везде еще 22,4% считают данную проблему очень распространенной, а 2,1% совсем не распространенной. Наиболее

актуальными причинами распространения наркомании является моральная деградация общества и вседозволенность (44,6%), излишняя свобода, отсутствие организованного досуга (37,9%), влияние массовой культуры и СМИ (34,1%) и плохая работа правоохранительных органов (33,7%).

Респонденты, которые потребляли (потребляют) наркотики, отметили, что впервые они попробовали наркотические средства в гостях у друзей, знакомых, а также на улице, во дворе, в подъезде.

Также данная часть респондентов отметила, что впервые попробовали наркотические вещества в возрасте 16-17 лет (40,5%), меньшее количество респондентов в возрасте 12-15 лет (20,5%).

Основными причинами потребления наркотиков являются интерес (30,3%), желание испытать новые ощущения (26,1%) и за компанию (19,7%).

Самыми распространенными наркотическими средствами, по мнению респондентов, являются курительные: трава – 38,9% и соль – 27%, поскольку они недороги и легкодоступны.

Наиболее популярными каналами распространения наркотических средств, по мнению респондентов, является информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» (далее – сеть Интернет) (41,6%), ближайшее окружение и знакомые (24,3%).

Стоит отметить, что 44,7% респондентов считают, что достать на сегодняшний день наркотики сравнительно легко.

3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях

Наркологическая помощь в Свердловской области осуществляется в соответствие с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.12.2015 № 1034н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия – наркология» и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ».

Амбулаторная наркологическая служба Свердловской области представлена амбулаторными приемами в 58 муниципальных образованиях (из них в трех муниципальных образованиях медицинские организации находятся в подчинении Федерального медико-биологического агентства). Территории с небольшой численностью населения закреплены для обслуживания в медицинских организациях более крупных муниципальных образований, прием детского населения осуществляется в 47 муниципальных образованиях.

В 2018 году коечный фонд наркологической службы Свердловской области составил 683 наркологических койки в стационарах круглосуточного пребывания и 115 реабилитационных коек.

Определение вида потребляемых психоактивных веществ методами токсико-химического анализа осуществляется в 5 химико-токсикологических лабораториях государственных учреждений здравоохранения Свердловской области: ГБУЗ СО «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница» (г. Екатеринбург, г. Каменск-Уральский, г. Серов), ГБУЗ СО «Психиатрическая больница № 7» (г. Нижний Тагил) и ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» (г. Екатеринбург).

В структуру ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» входят: три стационарных наркологических отделения, общей коечной мощностью 145 коек, амбулаторно-поликлиническое отделение и обособленное структурное подразделение – филиал «Урал без наркотиков».

Филиал «Урал без наркотиков» имеет три стационарных отделения медицинской реабилитации в городах Екатеринбурге, Карпинске и Каменске-Уральском мощностью 115 коек, отделение профилактики наркологических расстройств, наркологическое отделение с круглосуточным пребыванием (5 коек) и 10 мест дневного стационара.

В 2018 году в стационарных отделениях прошли курс медицинской реабилитации 282 человека (АППГ 295), из них с синдромом зависимости от наркотических веществ 192 человека (АППГ 226).

В филиале «Урал без наркотиков» создана современная инфраструктура, позволяющая оказывать комплекс услуг в сфере реабилитации потребителей наркотических средств или психотропных веществ.

Реабилитационная программа реализуется в условиях полного воздержания от наркотических средств и других психоактивных веществ и включает медицинскую, социальную и психологическую коррекцию посредством трудового обучения, регулярных занятий физкультурой, индивидуальной и групповой психотерапии, культурных и этических программ. Программа реабилитации рассчитана на пребывание пациента в отделении в течение 6 месяцев.

В 2018 году специалистами отделения профилактики наркологических расстройств филиала «Урал без наркотиков» оказана индивидуальная консультативная помощь 5919 обратившимся гражданам (АППГ 5144), в том числе 54 консультации по вопросам реабилитации несовершеннолетних.

Реализация программ реабилитации для несовершеннолетних лиц, допускающих употребление психоактивных веществ, в Свердловской области организована в государственном бюджетном учреждении Свердловской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Ладо» (далее – Центр «Ладо»). Здесь же проводится просветительская работа

с родителями по формированию необходимых компетенций для преодоления рисков употребления психоактивных веществ подростками в рамках проекта «Родительский университет». За 2018 год с проблемой употребления психоактивных веществ обратилось 23 человека, из них: 12 подростков – по проблеме курения, 1 подросток и 3 родителя – алкоголизм, 6 – токсикомания, 1 – распространение психоактивных и психотропных веществ. Для родителей разработаны: 4 сборника методических рекомендаций по вопросам агрессивного поведения детей, профилактики семейного неблагополучия, буклеты по вопросам профилактики различных форм аддиктивного поведения у подростков, информация размещена на официальном сайте центра «Ладо» в сети Интернет (www.centerlado.ru)

В Свердловской области реализуется комплексная межведомственная технология лечения, реабилитации и ресоциализации граждан, в том числе несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства в немедицинских целях, утвержденная межведомственным приказом от 31.10.2014 № 1427-п/668/334 «Об утверждении комплексной технологии лечения, реабилитации и ресоциализации граждан, в том числе несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства в немедицинских целях, в Свердловской области». Данным приказом определены органы государственной власти Свердловской области, ответственные за обеспечение этапов технологии: лечение наркозависимых лиц и медицинская реабилитация наркозависимых лиц – Министерство здравоохранения Свердловской области; социальная реабилитация и ресоциализация наркозависимых лиц, прошедших медицинскую реабилитацию – Министерство социальной политики Свердловской области и Департамент по труду и занятости населения Свердловской области. Развитие сегмента реабилитации в Свердловской области осуществляется с привлечением негосударственных организаций (НКО), осуществляющих реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача.

Реализация первого и второго этапа реабилитации осуществляется в соответствии с порядком оказания медицинской помощи по профилю «Психиатрия-наркология», утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.12.2015 №1034н, которым утверждена маршрутизация пациента с наркологическим расстройством на всех этапах оказания медицинской помощи. Организация медико-социальной реабилитации лиц с психическими и поведенческими расстройствами, вызванными немедицинским употреблением психоактивных веществ, утверждена приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 28.01.2014 №81-п «Об организации медико-социальной реабилитации лиц с психическими и поведенческими расстройствами, вызванными немедицинским употреблением психоактивных веществ».

Медицинский аспект представляет собой многоэтапную систему наркологической помощи: амбулаторную помощь, стационарное лечение, включая неотложные мероприятия, и медицинскую реабилитацию.

По окончании медицинской реабилитационной программы выпускники готовы к дальнейшей социализации, к определению в сфере профессиональных интересов. Поэтому на этапе медицинской реабилитации привлекаются специалисты Министерства социальной политики Свердловской области, Департамента по труду и занятости населения Свердловской области, некоммерческих организаций. Задача каждого участника реабилитационного процесса научить и обеспечить реабилитанта необходимым инструментарием для дальнейшей ресоциализации.

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 17 июня 2015 года № Пр-1439ГС, в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 03.03.2016 № 149-ПП «О мерах, направленных на поддержку негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, на территории Свердловской области» действует приказ Министерства здравоохранения Свердловской области от 06.10.2017 № 1709-п (с изменениями от 03.04.2018 № 501-п) «О порядке формирования и ведения реестра негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, на территории Свердловской области». Министерство здравоохранения Свердловской области назначено уполномоченным органом за ведение реестра негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача. Согласно вышеуказанному приказу решение о включении либо об отказе во включении организации в реестр принимается на основании анализа представленных организацией документов и в соответствии с критериями и методами отбора. Для организаций, прошедших отбор, устанавливается режим инспекционного контроля 1 раз в 6 месяцев в целях подтверждения того, что негосударственная организация, осуществляющая комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача (далее – НКО), продолжает соответствовать требованиям системы отбора. В ходе контроля осуществляется анализ документов и выезды в НКО.

Приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 04.03.2016 № 288-п (с изменениями от 15.01.2018 № 29-п) «Об утверждении реестра негосударственных организаций, осуществляющих комплексную

реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача» утвержден реестр негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача (далее – реестр НКО).

В целях развития механизмов государственно-общественного партнерства в сфере реабилитации наркозависимых лиц, усиления государственного контроля деятельности негосударственных реабилитационных организаций в 2018 году была продолжена работа по формированию и ведению реестра НКО.

На 1 января 2019 года в реестр НКО входит 6 некоммерческих организаций: Ассоциация Урало-Сибирского региона «Урал без наркотиков»; автономная некоммерческая организация Православный центр медико-социальной реабилитации «Подвижник»; автономная некоммерческая организация «Центр социальной и психологической реабилитации «Уралец»; автономная некоммерческая организация «Белая трость»; некоммерческая организация «Благотворительный фонд «Город без наркотиков»; Свердловская региональная общественная организация «Попечительский совет «Возвращение».

Приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 28.01.2014 № 81-п «Об организации медико-социальной реабилитации лиц с психическими и поведенческими расстройствами, вызванными немедицинским употреблением психоактивных веществ» утверждены Положение о медико-социальной реабилитации лиц с психическими и поведенческими расстройствами, вызванными немедицинским потреблением психоактивных веществ, Порядок направления на медико-социальную реабилитацию лиц, страдающих наркологическими расстройствами, из медицинских организаций, подведомственных министерству, имеющих в составе кабинеты амбулаторного наркологического приёма и стационарные наркологические отделения, форма «Направление в стационарное реабилитационное отделение (центр медико-социальной реабилитации для наркозависимых)» и форма Сертификата на прохождение долгосрочного (амбулаторного, стационарного) курса медико-социальной реабилитации в филиале ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» «Урал без наркотиков».

В соответствии с данным приказом участковые врачи-наркологи государственных медицинских организаций, имеющих в составе кабинеты амбулаторного наркологического приема и стационарные наркологические отделения, осуществляют выдачу направлений на медико-социальную реабилитацию в филиал «Урал без наркотиков» ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница», где пациент получает сертификат на прохождение

долгосрочного (амбулаторного, стационарного) курса медико-социальной реабилитации.

За 2018 год сертификат на прохождение стационарного курса медико-социальной реабилитации в филиале «Урал без наркотиков» получили 287 пациентов, 209 из них прошли полный курс реабилитации в отчетном году.

Объем субсидии на государственное задание по медицинской реабилитации в 2018 году составил 112 455,405 тыс. рублей. Стоимость сертификата на медицинскую реабилитацию составил 398,778 тыс. рублей.

Сведения об организациях (учреждениях) реабилитации и ресоциализации наркопотребителей

Количество организаций (учреждений) осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях				7
в том числе	государственных			1
	негосударственных			6
	из них	учредительными документами которых в качестве основных уставных целей, и задач предусмотрена деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях		7
		прошедших квалификационный отбор и включенных в региональный сегмент системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях		6
		прошедших добровольную сертификацию		0
		имеющих конфессиональную принадлежность		1
		в том числе	православную	1
			исламскую	0
			иудейскую	0
			буддийскую	0
			иную	0

Сведения о лицах, прошедших реабилитацию в организациях (учреждениях), осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей

Наименование показателя			2017 год	2018 год
Число лиц, прошедших реабилитацию в организациях (учреждениях), осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях			678	554
в том числе	в государственных организациях (учреждениях)		295	282
	из них	несовершеннолетних от 14 до 18 лет	13	12
		мужчин от 18 до 30 лет	128	111
		женщин от 18 до 30 лет	16	14
	в негосударственных организациях		383	272
	из них	несовершеннолетних от 14 до 18 лет	10	8
		мужчин от 18 до 30 лет	*	*
		женщин от 18 до 30 лет	*	*
из строки 1	на которых судом при назначении административного наказания была возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических		6	3
	из них	несовершеннолетних от 16 до 18 лет	*	*
		мужчин от 18 до 30 лет	6	3
		женщин от 18 до 30 лет	*	*

* нет данных

Органы службы занятости Свердловской области являются одним из непосредственных участников процесса социальной реабилитации наркозависимых лиц путем содействия им в трудоустройстве.

В целях ресоциализации наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации, организовано взаимодействие государственных казенных учреждений службы занятости населения Свердловской области (далее – центры занятости) с реабилитационными центрами в рамках соглашений о совместной деятельности.

В 2018 году действовало 17 соглашений о совместной деятельности, в том числе 3 соглашения с организациями, входящими в реестр негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача на территории Свердловской области: Ассоциацией Урало-Сибирского региона «Урал без наркотиков» (г. Екатеринбург); автономной некоммерческой организацией «Православный центр медико-социальной реабилитации «Подвижник» (г. Полевской), автономной некоммерческой организацией по оказанию социальных услуг гражданам «Уральский центр медиации» (г. Екатеринбург).

На этапе социализации наркозависимых лиц важным является подготовка к выходу на рынок труда, поиску работы и трудоустройству. Работа специалистов службы занятости по данному направлению проводится в различных формах:

информирование лиц, проходящих курс реабилитации в реабилитационных центрах, об услугах службы занятости, о порядке обращения граждан в центр занятости, о наличии вакантных рабочих мест;

проведение групповых и индивидуальных профориентационных занятий с лицами, проходящими курс реабилитации.

В ходе занятий участники изучают технологии эффективного поиска работы, определяют цели, стратегию и тактику поиска работы, составления резюме, отрабатывают навыки телефонных переговоров с потенциальным работодателем и навыки прохождения собеседования.

В 2018 году центрами занятости совместно с реабилитационными центрами проведено 36 мероприятий, в которых приняли участие 369 реабилитантов, из них 124 человека получили услуги по профориентации, 281 человек проинформирован о положении на рынке труда, правах и гарантиях граждан в области занятости населения, в том числе совместно с некоммерческим партнерством «Урал без наркотиков» проведено 2 мероприятия, в котором приняли участие 32 реабилитанта, получивших услуги по профориентации; с автономной некоммерческой организацией «Православный центр медико-социальной реабилитации «Подвижник» проведено 4 мероприятия, в которых приняли участие 29 реабилитантов,

получивших услуги по профориентации и информированию; с автономной некоммерческой организацией по оказанию социальных услуг гражданам «Уральский центр медиации» проведено 1 мероприятие.

В соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в целях взаимодействия с негосударственными организациями, занимающимися профилактикой наркомании и оказывающими услуги в сфере социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в Свердловской области создана и действует система формирования финансируемого из областного бюджета задания на услуги негосударственных организаций.

Постановлением Правительства Свердловской области от 05.07.2017 № 480-ПП ««Об утверждении государственной программы Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года» предусмотрены бюджетные средства в рамках мероприятия «Субсидии на финансовую поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим социальную поддержку».

Постановлением Правительства Свердловской области от 12.01.2015 № 5-ПП «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям» предусмотрено приоритетное направление поддержки проектов некоммерческих организаций «формирование негосударственной системы комплексной реабилитации лиц без определенного места жительства, граждан с наркотической или алкогольной зависимостью и граждан, освободившихся из мест лишения свободы, включающей внедрение единой технологии от момента выявления и оказания неотложной помощи до решения вопроса о постоянном жизнеустройстве и ресоциализации в обществе», а также определены критерии конкурсного отбора организаций-исполнителей проектов.

По результатам конкурсного отбора определяется организация-исполнитель задания, с которой Министерством социальной политики Свердловской области заключается соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение расходов, связанных с выполнением мероприятий.

В 2018 году реализованы социально значимые проекты на общую сумму 797,996 тыс. рублей:

1. «Скажи наркозависимости – «Нет!» на сумму 150 тыс. рублей – Ассоциация Урало-Сибирского региона «Урал без наркотиков»;

2. «Путь к жизни» на сумму 297,996 тыс. рублей – Автономная некоммерческая организация «Центр социальной и психологической реабилитации «Уралец»;

3. «Возвращение» на сумму 350 тыс. рублей – Региональный общественный фонд помощи различным категориям населения Свердловской области «Новая Жизнь».

В рамках реализации проектов осуществлены индивидуальные и групповые занятия психологов с лицами, преодолевающими зависимость и их созависимыми родственниками, выездные мероприятия в исправительные учреждения уголовно-исполнительной системы с проведением консультаций по профилактике ВИЧ-инфекции, ресурсах реабилитации для наркозависимых, действующих на территории Свердловской области.

В учреждениях уголовно-исполнительной системы Федеральной службы исполнения наказаний, расположенных на территории Свердловской области, реализуется комплекс мер по лечению и реабилитации (восстановлению) лиц потребляющих наркотические средства, включающий психологические, педагогические, профессионально-трудовые, юридические, медицинские меры, направленные на восстановление нарушенных функций организма, трудоспособности, общественной ценности, личностного и социального статуса.

Для выявления потребителей наркотиков врачи-наркологи и психологи проводят индивидуальные беседы с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными. При выявлении предрасположенности к потреблению наркотиков, психолог учреждения включает осужденного в группу повышенного внимания, либо ходатайствует о его постановке на профилактический учет в учреждении. Весь период отбывания наказания такие осужденные находятся на диспансерном учете. В случае если влечение к потреблению наркотиков сохраняется, осужденный может на добровольных началах пройти курс лечения от наркомании.

В следственных изоляторах пациентам оказывается помощь, преимущественно медикаментозная (снятие абстинентного синдрома), в исправительных учреждениях применяются психотерапевтические методы, медикаментозная составляющая рассматривается как поддерживающая.

Лечение наркозависимых проводится либо по месту отбывания наказания, либо в психиатрической больнице для осужденных, либо, в соответствии с Приказом Минюста России от 16.08.2006 № 263 «Об утверждении Перечней лечебно-профилактических и лечебных исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы для оказания медицинской помощи осужденным», в специализированных учреждениях уголовно-исполнительной системы в Омской области (мужчины) и Чувашии (женщины).

В Свердловской области организована работа по применению правовых норм в отношении лиц, совершивших преступления и правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков.

Осужденных к наказаниям без лишения свободы контролирует федеральное казенное учреждение «Уголовно-исполнительная инспекция Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области» (далее – УИИ), в том числе осуществляющее функции:

по контролю за поведением условно осужденных, на которых судом возложена обязанность пройти курс лечения от наркомании;

по контролю за осужденными, признанными больными наркоманией, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания в соответствии со статьей 82.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ);

по контролю за исполнением обязанности пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию осужденными, признанными больными наркоманией, которым назначено основное наказание в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы.

При исполнении приговоров в отношении осужденных, признанных больными наркоманией, филиалы УИИ руководствуются совместным приказом Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации от 07.07.2015 № 169/425н «Об утверждении порядка осуществления контроля за соблюдением условий отсрочки отбывания наказания осужденным, признанным в установленным порядке больными наркоманией».

С 2017 года действует двухсторонний договор между УИИ и ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» (далее – договор), который определяет порядок взаимодействия в вопросах оказания наркологической помощи осужденным и информационного обмена по обеспечению исполнения осужденными, признанными больными наркоманией, возложенных на них судами в рамках статьи 72.1. УК РФ обязанностей по прохождению лечения от наркомании и медицинской и (или) социальной реабилитации.

Осужденные без изоляции от общества, признанные больными наркоманией, имеют возможность пройти лечение в условиях амбулаторно-поликлинического отделения, дневного стационара и круглосуточных стационаров ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница», по окончании которого пациентам предлагается курс реабилитации в амбулаторных условиях (включающий психокоррекционную работу: индивидуальную и (или) групповую психотерапию) или в условиях отделений медицинской реабилитации (г. Екатеринбург, г. Карпинск, г. Каменск-Уральский). Условия

проведения, вид лечения и реабилитации определяются врачом психиатром-наркологом в каждом случае индивидуально в рамках стандартов медицинской помощи по профилю «наркология», утвержденных приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В процессе прохождения стационарной реабилитации осужденного медицинская организация периодически информирует УИИ о подтверждении факта нахождения осужденного в реабилитационном центре, наличии или отсутствии случаев уклонения осужденного от прохождения курса реабилитации.

За 2018 год по учетам УИИ прошло:

410 осужденных (АППГ 430), имеющих обязанность пройти курс лечения от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию, из них 11 несовершеннолетних (АППГ 7);

9 осужденных (АППГ 16) с отсрочкой отбывания наказания, признанных больными наркоманией (статья 82.1 УК РФ), несовершеннолетних данной категории по учетам в 2018 году и в 2017 году не проходило.

В 2018 году по окончанию лечения от наркомании и медицинской и (или) социальной реабилитации осужденных с применением статьи 82.1 УК РФ снято с учета 2 осужденных (АППГ 1). Отменена отсрочка отбывания наказания 1 осужденному (АППГ 2), он направлен для отбывания наказания, назначенного в соответствии с приговором суда. Освобождение осужденных от отбывания наказания или оставшейся части наказания не производилось.

На 1 января 2019 года на учете УИИ состоит 236 осужденных (АППГ 245), имеющих обязанность пройти курс лечения от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию, из них: 3 несовершеннолетних (АППГ 4) и 4 осужденных с отсрочкой отбывания наказания, признанных больными наркоманией (ст. 82.1 УК РФ) (АППГ 7).

Контроль за исполнением лицом возложенной судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотиков без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, осуществляет Управление по контролю за оборотом наркотиков Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области (далее – Управление по контролю за оборотом наркотиков).

За 2018 год в учреждения здравоохранения поступило 2329 постановлений суда по делу об административных правонарушениях. По ним обратилось на прием к врачу 1373 человека, из них прошли диагностику 1301 человек, имеют наркологический диагноз 1212 человек, что составило 88% от числа продиагностированных. Из них закончили

лечение/реабилитацию 100 человек (8,3 %), 775 пациентов продолжают наблюдение – это 64%. 59 человек прервали диагностику и лечение (4,9%).

При работе с правонарушителями принимаются превентивные меры по побуждению потребителей наркотиков пройти диагностику и профилактические мероприятия, в том числе путем проведения с ними профилактических бесед о важности медико-социального восстановления, разъяснения положений уголовного и административного законодательства Российской Федерации, включая нормы статьи 6.9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Указанные меры оказывают влияние на увеличение количества явок привлеченных к административной ответственности лиц в медицинские организации для исполнения обязанностей, возложенных на них судами.

4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков (в первую очередь по линии органов образования и науки, физической культуры, спорта и туризма, молодежной политики, культуры)

Повышение эффективности системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики в целях снижения спроса на наркотики, является одной из задач, стоящей перед органами государственной власти Свердловской области.

Организация работы по профилактике наркомании, алкоголизма и пропаганде здорового образа жизни среди обучающихся образовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области, выстраивается в соответствии с Межведомственным планом мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018–2020 годы, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 26.02.2018 № 80-РП.

Подготовку педагогических кадров нацеленных на формирование у молодежи ценностей здорового образа жизни осуществляют государственное образовательное учреждение Свердловской области дополнительного профессионального образования «Институт развития образования» (далее – Институт развития образования) и государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Ладо», подведомственные Министерству общего и профессионального образования Свердловской области (далее – Министерство образования).

Институтом развития образования в 2018 году разработаны программы и проведено обучение:

1) по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации педагогов от 16 до 250 часов: «Организация профилактики подростковой и молодежной девиантности»; «Психолого-педагогические основы воспитания в образовательной организации: теория и практика»; «Современные дети и подростки: воспитание и социализация»; «Психолого-педагогическое сопровождение детей и подростков, склонных к зависимостям»; «Технологии взаимодействия образовательной организации и семьи в современных условиях»; «Интерактивные формы воспитания и социализации школьников»;

2) по очной форме обучения с применением дистанционных образовательных технологий – «Организация воспитательной работы школы по формированию здорового образа жизни и укреплению здоровья учащихся»;

3) по дополнительным профессиональным программам стажировки: «Организация воспитательной работы школы по формированию здорового образа жизни и укреплению здоровья учащихся»; «Основы противодействия экстремизма в детской и молодежной среде: психолого-педагогические и организационные аспекты».

Разработаны для реализации дополнительных профессиональных образовательных программ методические рекомендации: «Организация работы классного руководителя по формированию здорового образа жизни и укреплению здоровья учащихся»; «Современные подходы к организации и проведению воспитательных мероприятий в образовательной организации»; по реализации Стратегии развития воспитания в Свердловской области до 2025 года. Проведено социологическое исследование по вопросам формирования воспитательных систем.

Педагогические работники образовательных организаций приняли участие в пяти семинарах «Противодействие идеологии терроризма и экстремизма в образовательной сфере», «Технологии медиации в урегулировании школьных конфликтов», «Психологическая безопасность несовершеннолетних», «Кризисная поддерживающая модель оказания психологической помощи детям и подросткам с суицидальным поведением», «Стратегия совершенствования воспитательной работы»; в учебах, курсах повышения квалификации по семи дополнительным профессиональным образовательным программам по современным методам работы с родителями в сфере профилактики суицидального и девиантного поведения детей, а также жестокого обращения с детьми.

22 ноября 2018 года для руководителей и специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, педагогических работников, работающих по направлениям профилактики зависимостей, противодействия наркомании и пропаганды здорового образа жизни, проведена I межведомственная областная конференция «Психология

аддикций: вызовы и риски современности» с участием представителей Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения Российской Федерации, министерств и ведомств Свердловской области, председателей территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Конференция проходила на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный педагогический университет». В рамках конференции работали секции: «Профилактика аддиктивного поведения несовершеннолетних. Формы, методы и технологии работы с аддиктивным поведением несовершеннолетних», «Социально-психологическое тестирование несовершеннолетних на факт употребления наркотических веществ: работа с результатами тестирования», «Межведомственное взаимодействие в системе реабилитации и сопровождения несовершеннолетних, злоупотребляющих психоактивными веществами», «Организация работы с семьей по профилактике аддиктивного поведения детей и подростков».

На территории Свердловской области осуществляют деятельность 1067 общеобразовательных организаций, в которых получают образование 480 395 обучающихся в возрасте от 6,5 до 18 лет. Из них муниципальных – 963, государственных – 87, негосударственных – 17. Количество несовершеннолетних с отклонениями в поведении, а также несовершеннолетних, имеющих проблемы в обучении, которым оказывалась социально-психологическая и педагогическая помощь в течение 2017/2018 учебного года, составило 7934 человека. Количество работающих психологов – 718 специалистов, социальных педагогов – 388 специалистов. Таким образом, на одного профильного специалиста приходится 434 обучающихся, и 7 подростков, имеющих отклонения в поведении.

В целях организации психологической помощи несовершеннолетним в Свердловской области созданы и функционируют в 13 муниципальных образованиях 17 центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи несовершеннолетних (далее – центры), в том числе 3 государственных центра и 3 общеобразовательные организации, подведомственные Министерству образования, 11 муниципальных центров. Центры реализуют следующие направления:

1) психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников;

2) коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия с обучающимися, логопедическую помощь обучающимся;

3) комплекс реабилитационных и других медицинских мероприятий;

4) помощь обучающимся в профориентации, получении профессии и социальной адаптации.

Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям на основании заявления или согласия в письменной форме их родителей (законных представителей).

Центры психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи также оказывают помощь организациям, осуществляющим образовательную деятельность, по вопросам реализации основных общеобразовательных программ, обучения и воспитания обучающихся, в том числе осуществляют психолого-педагогическое сопровождение реализации основных общеобразовательных программ, оказывают методическую помощь организациям, осуществляющим образовательную деятельность, включая помощь в разработке образовательных программ, индивидуальных учебных планов, выборе оптимальных методов обучения и воспитания обучающихся, испытывающих трудности в освоении основных общеобразовательных программ, выявлении и устранении потенциальных препятствий к обучению, а также осуществляет мониторинг эффективности оказываемой организациями, осуществляющими образовательную деятельность, психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации.

В перечисленных центрах также реализуются программы по профилактике наркомании, формированию у несовершеннолетних культуры здорового и безопасного образа жизни:

«Твой выбор» – комплексная образовательная программа профилактики употребления психоактивных веществ и распространения ВИЧ-инфекции среди учащихся 7-10 классов общеобразовательных учреждений;

«Закон и ты» – комплексная программа профилактики правонарушений среди учащихся 5-9 классов общеобразовательных учреждений;

«Наше общее дело» – программа профилактики табакокурения и употребления алкоголя среди учащихся 7-10 классов общеобразовательных учреждений;

«Жизненные навыки» – программа по профилактике наркомании, формированию у несовершеннолетних культуры здорового и безопасного образа жизни.

Особенностями реализуемых программ являются комплексный подход к профилактике различных форм зависимого и социально-опасного поведения детей и взрослых.

В большинстве образовательных организаций действуют программы по различным направлениям профилактической деятельности, которые условно можно подразделить на 7 направлений: о здоровье и здоровом образе жизни,

по профилактике безопасности жизнедеятельности и травматизма; по профилактике аддикций, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по профилактике девиантного поведения, по профилактике и предупреждению употребления психоактивных веществ, алкоголизма и табакокурения, по профилактике терроризма и экстремизма, по правовому и патриотическому воспитанию, программы межведомственного взаимодействия.

В 120 организациях, подведомственных Министерству образования, проведены тематические родительские собрания по вопросам профилактики девиантного поведения обучающихся, формированию воспитательной системы в школе, профилактики вредных привычек. В 95 подведомственных организациях сформированы родительские активы. Материалы по вопросам роли семьи в воспитании детей, предупреждения немедицинского потребления наркотиков, а также информация о проведении культурно-развлекательных, спортивных и других досуговых мероприятий, дней профилактики, круглых столов размещаются на сайтах подведомственных организаций. Кроме того, учреждения продолжают использовать современные средства массовой информации – социальные сети, и в соответствующих группах «ВКонтакте» размещают информацию о проводимых мероприятиях, организуют обсуждение актуальных вопросов профилактики. В 60 учреждениях имеются собственные печатные издания – школьные и студенческие газеты, где публикуются соцопросы и новости о социальных проектах, направленных на формирование негативного отношения к зависимостям, формирование здорового образа жизни. В некоторых газетах постоянно ведутся рубрики, посвященные разным аспектам профилактики зависимостей и здорового образа жизни.

Миссия дополнительного образования заключается в развитии мотивации подрастающих поколений к познанию, творчеству, труду и спорту.

Доступность услуг дополнительного образования детей дает возможность каждому ребенку попробовать себя в различных сферах, приобрести новые умения, найти занятия по душе и по таланту, сориентироваться в выборе будущей профессии, содействует пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий.

В Свердловской области 473 организации дополнительного образования детей, находящихся в ведении различных ведомств: образования, культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики, из них 139 – физкультурно-оздоровительного профиля, 147 – художественно-эстетического. Охват обучающихся по дополнительным образовательным программам составляет 73%, в общей численности детей возраста от 5 до 18 лет.

В 2018 году охват детей услугами дополнительного образования остается стабильно высоким. Численность детей, занимающихся в системе дополнительного образования, ежегодно увеличивается. Если на начало 2017/2018 учебного года всего в организациях дополнительного образования занимались более 314 тысяч детей и подростков от 5 до 18 лет, то на начало 2018/2019 учебного года – 383 496 детей. Дополнительные образовательные услуги предоставляются не только в организациях дополнительного образования, но и в образовательных организациях, реализующих программы общего образования.

Из числа организаций дополнительного образования (далее – ОДО), находящихся в ведении системы образования, 76 организаций являются автономными (36,4%), 133 организации работают в статусе казенной или бюджетной организации. По сравнению с 2017 годом выросло число автономных ОДО, что свидетельствует о самостоятельности образовательных организаций в части управления их деятельностью.

В 209 ОДО, относящихся к ведению системы образования, в 2018 году занимались 205 877 обучающихся, что составляет 99,2% по сравнению с предыдущим годом. Традиционно наиболее популярными остаются детские творческие объединения художественной (40,0%) и спортивной (23,4%) направленностей. Растет интерес к техническому творчеству, в том числе за счет реализации программы «Уральская инженерная школа», материальной поддержки развития приоритетного направления в системе образования – технического инновационного творчества, естественнонаучного образования, профориентационной деятельности.

Из числа ОДО, находящихся в ведомстве системы образования, 27 ОДО из 209 расположены в сельской местности (12,9%). Дополнительные общеобразовательные программы в системе дополнительного образования на 1 января 2019 года реализуются в 11 985 детских объединениях всех направленностей (что на 730 объединений больше в сравнении с 2017 годом), из них 10 511 объединений работают в городских поселениях, 1474 объединения – в сельской местности. Из общего числа 2184 объединения (18,2%) реализуется на базе общеобразовательных школ, 653 объединения (5,4%) реализуется на платной основе.

Из общего количества детей, занимающихся по дополнительным общеобразовательным программам, 183 133 ребенка занимаются в городских поселениях, 22 744 ребенка – в сельской местности, что составляет 89% и 11% соответственно. По сравнению с 2017 годом увеличился охват дополнительным образованием в сельской местности на 10,7%.

С каждым годом увеличивается охват обучающихся по направлению технического творчества. Так, за последний год данный показатель вырос на 11%, а за последние 5 лет – на 72%. В 2017 году в Свердловской области

открыто 10 новых базовых площадок в ведении государственного автономного нетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодежи» по направлению «профориентационная деятельность» и техническое творчество.

По возрастному составу детей развитие системы дополнительного образования в основных тенденциях остается на прежнем уровне. Самое большее количество детей, занимающихся в ОДО, находятся в возрасте от 5 до 9 лет (50,2%), на втором месте по количеству занимающихся – дети в возрасте от 10 до 14 лет (38,3%). Дети в возрасте от 15 до 17 лет составляют 11,1%, старше 18 лет – 0,4%.

В 2018 году в ходе детской оздоровительной кампании организованными формами отдыха и оздоровления детей в Свердловской области охвачены 396 712 детей, или 85% от численности обучающихся в возрасте от 6,5 до 18 лет, что на 16 752 ребенка больше, чем в 2017 году. Общий показатель охвата детей отдыхом и оздоровлением выполнен на 105%.

В загородных оздоровительных лагерях отдохнули 61 114 детей, что составило 104,1% от плана на 2018 год (АППГ 59 616), в санаторно-курортных организациях отдохнули 19 876 детей, что составило 105,4% от плана на 2018 год (АППГ 20 986), в лагерях с дневным пребыванием детей отдохнули 127 274 ребенка, что составило 101% от плана на 2018 год (АППГ 126 681), малозатратными формами отдыха было охвачено 188 448 детей, что составило 107,5% от плана на 2018 год (АППГ 172 677).

В 2018 году в Свердловской области продолжена реализация проекта «Поезд здоровья», в рамках которого в ДСОК «Жемчужина России» (город Анапа) отдохнули 1707 детей (АППГ 1568), в том числе 295 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (АППГ 240).

Специалистами Министерства образования с участием членов областной оздоровительной комиссии осуществлено 12 выездов в загородные оздоровительные лагеря с целью контроля обеспечения безопасных условий пребывания детей.

С целью освещения отдыха детей в детских оздоровительных лагерях в течение всего лета проходил интерактивный Фестиваль «Лето в фокусе».

Кроме того, ежедневные новости летней оздоровительной кампании освещались на региональном портале «Уральские каникулы».

В рамках летней оздоровительной кампании были проведены профильные смены для одаренных детей на базе «Загородного центра «Таватуй» экологической, спортивной, социально-педагогической, художественно-эстетической направленности.

При проведении летней оздоровительной кампании одним из условий выделения муниципальному образованию субсидий на отдых и оздоровление

детей определен охват не менее 10% от общей численности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и детей «группы риска».

В качестве субъекта системы профилактики служба занятости населения в муниципальных образованиях Свердловской области реализует функции, предусмотренные статьей 19 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части содействия трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, проведении профессиональной подготовки.

Путем организации взаимодействия молодежных бирж труда с территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – ТКДН и ЗП) при организации трудовой занятости подростков приоритет отдается категории несовершеннолетних граждан, состоящих на учетах: в подразделениях по делам несовершеннолетних; в ТКДН и ЗП; в органах опеки и попечительства; детям из социально неблагополучных, малообеспеченных семей, а также несовершеннолетних, вернувшихся из мест лишения свободы.

В 2018 году на поддержку летней молодежной биржи труда было предусмотрено 1 320 400 рублей. Заключено 46 соглашений о сотрудничестве по организации летнего трудоустройства несовершеннолетних с учреждениями муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, а также подготовлены и заключены 49 договоров со специалистами по организации работы летней молодежной биржи труда.

Всего в летний период специалистами трудоустроено 11 630 подростков в возрасте от 14 до 18 лет, из них:

состоящих на учете в органах по делам несовершеннолетних, комиссиях по делам несовершеннолетних – 486 человек;

детей-сирот – 306 человек;

детей из малообеспеченных семей и семей «группы риска» – 3561 человек;

вернувшихся из исправительных учреждений – 5 человек.

Из числа трудоустроенных 8939 человек работали в составе 1036 трудовых бригад (отрядов).

Также в некоторых муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (из числа заключивших соглашения о сотрудничестве), трудоустройство несовершеннолетних велось через центры занятости. Таким образом, общее количество трудоустроенных несовершеннолетних граждан в 46 муниципальных образованиях составило 15 380 человек.

В рамках реализации государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года»,

утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП, на территории Свердловской области организовано мероприятие по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

В 2018 году в целях временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время трудоустроено 19 902 подростка.

В приоритетном порядке рабочие места предоставлялись несовершеннолетним гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в помощи государства, в том числе, состоящим на всех видах профилактического учета, освободившимся из мест отбывания наказания, детям из многодетных и малообеспеченных семей, детям-сиротам, детям-инвалидам.

В 2018 году на временные работы был трудоустроен 6541 подросток, оказавшийся в трудной жизненной ситуации или 32,8% от общего числа трудоустроенных в свободное от учебы время несовершеннолетних граждан, в том числе:

306 человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

340 подростков, находящихся под опекой (попечительством);

5464 подростка из малообеспеченных, многодетных, неполных семей;

527 несовершеннолетних, состоящих на учете в территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав;

393 подростка, состоящих на учете в ОВД;

150 несовершеннолетних, состоящих на внутришкольном учете;

56 детей-инвалидов;

104 воспитанника детских домов, интернатов и приютов;

2 несовершеннолетних, осужденных условно.

Дополнительно к заработной плате все подростки, трудоустроенные в рамках мероприятия по временному трудоустройству в свободное от учебы время, получили материальную поддержку за счет средств областного бюджета. Средний размер материальной поддержки составил 848 рублей.

Фактические затраты на обеспечение временной занятости подростков в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время из средств областного бюджета для выплаты материальной поддержки в период временных работ в 2018 году составили 16 877,3 тыс. рублей.

Уровень трудоустройства подростков составил 96,6% от общего числа подростков, обратившихся в центры занятости. Всего в 2018 году центрами занятости было обеспечено трудоустройство 12,2% подростков, проживающих на территории Свердловской области. Средний период участия несовершеннолетних во временных работах составил 22 дня.

Организация работы с несовершеннолетними по профилактике наркомании, в 2018 году реализовывалась в том числе государственным автономным учреждением Свердловской области «Дом молодежи»: были осуществлены выезды молодежных студенческих отрядов в детские оздоровительные лагеря и общеобразовательные организации, расположенные на территории Свердловской области, с профилактическими лекциями, мастер-классами и игровыми программами.

В целях организации эффективной работы по профилактике наркомании в органах по работе с молодежью с 17 по 18 сентября 2018 года было организовано обучение руководителей и специалистов органов по делам молодежи муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по темам: «Суициды и наркомания», «Профилактика вредных привычек у молодежи», «Допсихологическая помощь», «Информационная безопасность», «Особенности организации и проведения оценки эффективности профилактических программ и проектов». Участниками мероприятия стали 85 человек.

Структура сети образовательных организаций профессионального образования в 2018 году в Свердловской области представлена 133 профессиональными образовательными организациями (далее – ПОО) и 26 образовательными организациями высшего образования.

В 2017/2018 учебном году в государственных ПОО Свердловской области обучалось 105,2 тыс. человек, в частных – 3,5 тыс. человек. Общее количество выпускников по программам подготовки специалистов среднего звена во всех организациях в 2017/2018 учебном году составило 19,7 тыс. человек, что на 2,5 тыс. человек больше, чем в 2016 году.

В 95 ПОО, подведомственных Министерству образования, обучается 62 797 студентов. Психологов работает 76 человек, следовательно, на одного педагога-психолога приходится 826 студентов.

В 2017/2018 учебном году образовательными организациями высшего образования, расположенными на территории Свердловской области, принято на обучение 26 024 человек, а выпущено – 18 448 человек.

Для молодых граждан Свердловской области реализуется множество различных областных мероприятий, направленных на развитие позитивных интересов молодежи и организацию их досуга, например, таких как: кубок Губернатора Свердловской области по КВН, форум студенческих клубов, форум рабочей молодежи, патриотическая акция «Молодежный десант студенческих отрядов Свердловской области».

Особое внимание уделяется проведению профилактических мероприятий среди студенческой молодежи – реализуется региональный проект

«Безопасность жизни», целью которого является обеспечение роста количества молодежи Свердловской области, охваченной профилактическими программами, и поддержки молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2018 году в рамках VIII патриотической акции «Молодежный десант студенческих отрядов Свердловской области» для студентов было проведено обучение по направлениям регионального проекта «Безопасность жизни», в том числе по направлению «Безопасность здоровья», по итогам которого были организованы выезды в общеобразовательные организации и детские оздоровительные лагеря Свердловской области с играми, мастер-классами и профилактическими лекциями. Также в рамках акции организованы такие мероприятия как: финал XX конкурса кандидатов студенческих отрядов Свердловской области, XXXX конкурс агитационных бригад студенческих отрядов Свердловской области. Участие в мероприятиях приняли более 2500 человек.

В рамках одного из направлений проекта «Безопасность в сети «Интернет», на базе Свердловской региональной общественной организации «Ресурсный центр добровольчества «Сила Урала» (далее – СРОО «Ресурсный центр добровольчества «Сила Урала») в отчетном периоде осуществлял свою деятельность отряд киберволонтеров. Одной из задач киберволонтеров являлось «патрулирование» в сети Интернет различных сайтов, социальных сетей, где распространяют противоправную информацию, в том числе о наркотических веществах и местах их сбыта.

Свердловская область традиционно является одним из регионов-лидеров, где активно развивается добровольчество, благодаря социальной активности граждан и многоплановой поддержке гражданских инициатив со стороны исполнительных органов государственной власти региона. Волонтеры активно участвуют в реализации мероприятий, направленных на профилактику наркомании.

СРОО «Ресурсный центр добровольчества «Сила Урала» совместно с некоммерческими организациями Свердловской области в отчетном периоде проведены профилактические мероприятия, направленные в том числе на пропаганду трезвого и здорового образа жизни, популяризацию спорта, физической культуры, а также занятий творчеством, как альтернативы наркомании:

Спартакиада для выздоравливающих людей, проходящих курс социальной поддержки, и волонтеров некоммерческой организации благотворительный фонд «Независимость» (4 мероприятия с участием более 100 человек);

профилактические мероприятия и акции в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, с целью донесения информации о вреде наркотиков (более 65 акций, более 17 000 участников).

консультации по вопросам химических зависимостей (очные и удаленные): информирование об учреждениях, ведущих социальную, медико-социальную реабилитацию людей, вовлеченных в употребление психоактивных веществ; морально-психологическая поддержка людей, употребляющих наркотики, а также членов их семей (170 консультаций).

Во взаимодействии с филиалом государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной центр профилактики и борьбы со СПИД» в городе Нижний Тагил проведена Всероссийская акция «Узнай свой ВИЧ статус», организован шоу-концерт «Трезвый – Здоровый – Живой», приуроченный к Международному дню борьбы с наркоманией.

Совместно с общественно-государственным движением «Попечительство о народной трезвости» в образовательных организациях проводятся уроки трезвости; студенческие форумы молодежных организаций Свердловской области «Молодежь выбирает трезвость», интерактивные выставки «Трезвость – базовая ценность российского общества», «Живем трезво». Ежегодно при поддержке Правительства Свердловской области проводится научно-практическая конференция «Сила России в духовном единстве».

В рамках исполнения своих полномочий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися Министерство образования ежегодно организует проведение процедуры социально-психологического тестирования обучающихся образовательных организаций Свердловской области, направленной на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (далее – СПТ-тестирование). Порядок проведения СПТ-тестирования определен приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.06.2014 № 658 «Об утверждении Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования». Обязательства по проведению тестирования в образовательных организациях закреплены ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В 2017/2018 учебном году СПТ-тестирование в образовательных организациях Свердловской области было организовано в период с 1 февраля по 30 апреля 2018 года. Участие в СПТ-тестировании приняли обучающиеся общеобразовательных учреждений в возрасте от 13 до 14 лет включительно

на момент проведения тестирования и обучающиеся дневных отделений всех курсов государственных бюджетных и автономных профессиональных образовательных учреждений Свердловской области, подведомственных Министерству образования и Министерству культуры Свердловской области, в возрасте от 15 до 17 лет включительно. Для организаторов СПТ-тестирования разработаны необходимые инструкции, методические рекомендации, формы представления отчетов, а также применен единый Порядок проведения процедуры СПТ-тестирования по единой для всех образовательных организаций методике (методика Латышева). Прием итоговых результатов от участников СПТ-тестирования организован с использованием ресурса автоматизированной информационной системы тестирования. Обработка итоговой информации осуществлялась областным оператором – Центром «Ладо». Все необходимые материалы для организаторов проведения процедуры тестирования размещены на официальном сайте Центра «Ладо».

К участию в СПТ-тестировании были привлечены обучающиеся из 1023 образовательных организаций:

75 323 (АППГ 55 648) обучающихся в общеобразовательных организациях Свердловской области;

20 457 обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области (АППГ 13 313).

Отказ от участия в тестировании составил 2,7% от общего количества обучающихся, подлежащих тестированию.

Из общего количества полученных результатов доля обучающихся в общеобразовательных организациях, составивших по результатам тестирования группу «социального риска», составила 3,8% (АППГ 3,3%), среди обучающихся в профессиональных образовательных организациях 9,8%.

Итоговая информация была направлена в Министерство здравоохранения Свердловской области.

Во всех образовательных организациях наиболее выражены две группы факторов риска наркотизации, которые указывают на необходимость активизации работы с родителями и выстраивания позитивных взаимоотношений несовершеннолетних с социумом (окружением).

В октябре 2018 года образовательные организации Свердловской области приняли участие в апробации научно-обоснованной единой методики проведения СПТ-тестирования обучающихся на предмет раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ для всех типов образовательных организаций в Российской Федерации, разработанной по инициативе Министерства просвещения Российской Федерации (далее – Минпросвещения).

Апробация единой методики и электронной версии СПТ-тестирования

осуществлена в соответствии с приказом Министерства образования от 03.10.2018 № 327-И «О проведении социально-психологического тестирования обучающихся в муниципальных общеобразовательных и в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области – участниках «пилотного» проекта 2018/2019 учебного года, направленного на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ». В указанный период были проведены два обучающих вебинара и два координационных совещания для участников пилотного проекта по СПТ-тестированию. Подготовлены методические рекомендации по проведению тестирования. Образовательные учреждения введены в систему СПТ-регион (присвоены логин/пароли). Проведена информационная компания по мотивации обучающихся к прохождению СПТ-тестирования, с целью получения информированного согласия. Всего приняли участие в апробации 10 муниципальных образовательных организаций, 3 профессиональные образовательные организации. Количество участников (обучающихся) составило 539 человек.

В целях внедрения новой методики специалисты отдела воспитательной работы и оздоровительной кампании Министерства образования и Центра «Ладо» приняли участие в: межведомственной рабочей группе при Минпросвещения по организационно-методическому обеспечению проведения СПТ-тестирования и организации участия образовательных организаций Свердловской области в «пилотном» проекте, круглом столе при Минпросвещения на тему «Актуальные вопросы повышения эффективности мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ среди обучающихся образовательных организаций».

Для специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и педагогов общеобразовательных организаций в октябре – ноябре 2018 года проведены выездные семинары, на которых обсуждались вопросы воспитательной работы, профилактики девиантного поведения и зависимостей. С 6 по 8 декабря 2018 года проведены «горячие линии» для руководителей и специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, для образовательных организаций по вопросу подготовки обучающихся и их родителей к проведению тестирования в 2018/2019 учебном году.

Для организации досуга различных категорий населения в Свердловской области действует широкая сеть областных государственных и муниципальных учреждений культуры.

В 2018 году деятельность в сфере культуры осуществляли более 2 000 учреждений, в том числе: 847 библиотек, 836 культурно-досуговых

учреждений, 160 детских школ искусств, 119 музеев, 17 театров, 14 парков культуры и отдыха, 7 концертных организаций.

Основными задачами учреждений культуры в профилактике наркомании являются: создание условий для организации досуговой занятости населения и творческой самореализации личности, духовно-нравственное воспитание подрастающего поколения на основе лучших образцов отечественной культуры, демонстрация преимущества здорового образа жизни.

Одним из основных показателей эффективности деятельности учреждений культуры по профилактике асоциальных явлений является показатель охвата населения услугами данных учреждений и уровня их доступности. На протяжении многих лет данные показатели в Свердловской области сохраняются на высоком уровне.

Каждый житель Свердловской области в среднем в течение года 3 раза посещает культурно-досуговые мероприятия, 3% населения являются участниками клубных формирований, действующих на базе культурно-досуговых учреждений.

Возможности для творческой самореализации предоставляют 9181 клубное формирование, из которых 64% ориентированы на работу с детьми и молодежью. Более 91% клубных формирований работают на бесплатной для их участников основе. Отмечается высокий уровень охвата детей, занимающихся на постоянной основе творческими видами досуга, 86 247 человек являются участниками детских и молодежных клубных формирований.

В 2018 году учреждениями культуры Свердловской области проведено 14 949 культурно-зрелищных мероприятий антинаркотической направленности, которые посетили 680 582 человека.

В течение 2018 года учреждениями культуры запланировано и осуществлено:

проведение областных творческих акций и тематических конкурсов профилактической направленности;

комплектование фондов Свердловской областной библиотеки для детей и юношества изданиями просветительской и профилактической направленности;

проведение открытого фестиваля-конкурса социальной рекламы «Выбери жизнь» по пяти номинациям: «НЕТ вредным привычкам», «Жизнь прекрасна», «Счастливая семья», «Береги жизнь», «Мы вместе», с последующей демонстрацией работ победителей фестиваля-конкурса на киноустановках в Свердловской области;

проведение областного конкурса тематических материалов профилактической направленности «Чтобы жить!» по четырем номинациям

«Мы выбираем жизнь», «Наша общая цель», «Право на жизнь», «Счастье – это свобода»;

проведение областного конкурса видеосюжетов и слайд-фильмов социально-культурной направленности «Зеркало века» с номинацией «В здоровом теле – здоровый дух» (видеоматериалы, направленные на профилактику асоциальных явлений и пропаганду здорового образа жизни);

организация трансляции социальных видеороликов и мероприятий профилактической направленности в сети Интернет с использованием ресурсов учреждений культуры;

проведение семинаров и выездных методических практикумов для специалистов учреждений культуры по организации профилактической работы с использованием средств культуры;

выпуск сборников информационно-методических и сценарных материалов профилактической направленности в помощь специалистам культурно-досуговой сферы;

выпуск информационно-справочных материалов для детей и молодежи, направленных на формирование здорового образа жизни.

Организована демонстрация социальных роликов и тематических фильмов на муниципальных киноустановках в рамках проекта «КиноПрофилактика». Социальные ролики, рассказывающие о пагубном воздействии наркотических средств и психотропных веществ, демонстрировались перед киносеансами. В течение 2018 года состоялось 3126 киносеансов, которые посетили 87 776 зрителей.

Социальные ролики и мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни и привлечение подростков и молодежи к занятиям различными видами творческой деятельности, регулярно демонстрируются в круглосуточном режиме по интернет-каналу «Фестивальная, 12» на сайте государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский государственный областной Дворец народного творчества». За отчетный период зарегистрировано 93 818 просмотров.

В 2018 году проведен цикл семинаров и семинаров-практикумов для специалистов учреждений культурно-досуговой сферы по первичной профилактике асоциальных явлений, наркомании, ВИЧ-инфекции средствами культуры, участники которых обеспечены методическими материалами, включающими нормативные документы, методические и сценарные материалы профилактической направленности. Участие в семинарах приняли 273 специалиста органов и учреждений культуры и молодежной политики из муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

В 2018 году были подготовлены тематические книжно-иллюстративные выставки: «Фактор-S», посвященная здоровому образу жизни и профилактике

опасного поведения; «Книги, от которых взрослеют», представляющая лучшие образцы литературы для детей и подростков, а также книжные новинки. В течение года указанные выставки были размещены в центральных библиотеках города Ирбита, поселка Уральский, городского округа Первоуральск, Каменского и Полевского городских округов, их посетили около 2000 человек.

На сайте государственного бюджетного учреждения культуры Свердловской области «Свердловская областная библиотека для детей и молодежи им. В.П. Крапивина» размещены и регулярно актуализируются навигаторы по безопасным досуговым и познавательным ресурсам («Безопасный Интернет», «ВИЧ/СПИД: знать, чтобы жить!», «Дети и право», «Книжный калейдоскоп», «Электронные библиотеки», «Взрослые и дети читаем в Интернете», «Играем в Интернете», «По страницам виртуальных журналов» и другие), новинки литературы для детей, подростков и взрослых. В течение года было зарегистрировано 628 просмотров данных ресурсов.

Министерство физической культуры и спорта Свердловской области осуществляет руководство отраслью и координирует деятельность 73 муниципальных органов управления в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики, 7 физкультурно-спортивных обществ, регионального отделения ДОСААФ России по Свердловской области, региональных спортивных федераций и ассоциаций по видам спорта.

По данным статистической отчетности на 1 января 2019 года численность штатных работников физкультурно-спортивной отрасли в Свердловской области составляет 12 801 человек.

В настоящее время в Свердловской области физической культурой и спортом занимаются 1 614 752 человека (АППГ 1 455 170), что составляет 40,3% от численности населения региона в возрасте от 3 до 79 лет. Очевидно, что на протяжении последних десяти лет наблюдается устойчивая тенденция роста численности населения Свердловской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

В соответствии со «Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» к 2020 году численность систематически занимающихся физической культурой и спортом должна составить 41,1% от общей численности населения Свердловской области.

Важной составляющей работы по созданию благоприятных условий для занятий физической культурой и спортом среди различных возрастных групп и категорий граждан является создание условий для развития детского спорта.

В 2018 году численность детей и подростков, систематически занимающихся физической культурой и спортом в 146 организациях, осуществляющих спортивную подготовку: детско-юношеских спортивных

школах (ДЮСШ), специализированных детско-юношеских спортивных школах олимпийского резерва (СДЮСШОР), спортивных школах (СШ), спортивных школах олимпийского резерва (СШОР) имеет положительную динамику и на 1 января 2019 года составляет 107 304 детей и подростков, что на 410 человек больше, чем на 1 января 2018 году.

Число детей и подростков, систематически занимающихся физической культурой и спортом в организациях, осуществляющих спортивную подготовку

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Численность занимающихся в учреждениях дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности, человек	105 166	105 843	105 935	106 894	107304
Количество организаций, осуществляющих спортивную подготовку	148	145	143	144	146

Число занимающихся детей, подростков и молодежи в 485 клубах и секциях по видам спорта по месту жительства в 2018 году составило 89 097 человек.

В 2018 году физкультурно-массовой работой были охвачены 42 301 студент высших учебных заведений, а также 50 690 обучающихся организаций профессионального образования.

В Свердловской области культивируется свыше 100 видов спорта. В общий рейтинг по массовости вошли: плавание – свыше 66,9 тысяч занимающихся, футбол – свыше 63,0 тысяч, волейбол – свыше 57,0 тысяч, фитнес-аэробика – 56,7 тысячи занимающихся, легкая атлетика – 53,8 тысяч человек. Традиционно баскетбол, лыжные гонки, хоккей по массовости находятся на 6–8 местах соответственно. Далее в рейтинге настольный теннис, шахматы и спортивный туризм.

К наиболее эффективным механизмам информационно-пропагандистской направленности, способствующим привлечению детей и подростков к занятиям физической культурой и спортом, следует отнести проведение соревнований по различным видам спорта. В 2018 году на территории Свердловской области Министерством физической культуры и спорта Свердловской области совместно с физкультурными организациями Свердловской области в соответствии с календарным планом официальных физкультурных и спортивных мероприятий на 2018 год организовано и проведено более 8 402 спортивных и физкультурных мероприятий с участием различных возрастных и социальных категорий населения.

Особое место в спортивном календаре Свердловской области занимают физкультурно-оздоровительные мероприятия с массовым участием жителей региона. Наиболее масштабными по территориальному охвату и числу участников в 2018 году отмечены:

всероссийская декада спорта и здоровья – 2018 (с 1 по 8 января 2018 года в 41 муниципальном образовании Свердловской области проведено 260 мероприятий с участием 26 870 жителей области);

уральский этап Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России – 2018» (503 845 участников);

всероссийские массовые соревнования по конькобежному спорту «Лед надежды нашей – 2018» (4211 участников в 5 муниципальных образованиях Свердловской области);

всероссийская акция «День снега – 2018» (в рамках данной акции проведено 250 мероприятий в 58 муниципальных образованиях Свердловской области с общим количеством участников 15 828 человек);

82-я традиционная легкоатлетическая эстафета «Весна Победы» (3424 спортсмена в составе 242 команд из Свердловской области);

туристское мероприятие «Майская прогулка – 2018» (9625 участников);

всероссийские массовые соревнования по спортивному ориентированию «Российский Азимут – 2018» (количество участников 11 333 человека);

областной этап Всероссийских соревнований по футболу «Кожаный мяч» (606 команд из 66 муниципальных образований Свердловской области, 9848 участников);

III этап всероссийских соревнований по мини-футболу среди команд общеобразовательных учреждений в рамках проекта «Мини-футбол в школу» – 460 участников;

всероссийские массовые соревнования по уличному баскетболу «Оранжевый мяч – 2018» (5 794 человека в 64 муниципальных образованиях Свердловской области на 142 спортивных площадках);

всероссийский день бега «Кросс нации – 2018» (627 338 участников).

Всего в спортивных мероприятиях, проведенных в Свердловской области в 2018 году, приняли участие 2 175 283 человека.

Из всех мероприятий, проведенных на территории Свердловской области, более 70% мероприятий – мероприятия среди детей и подростков. Наиболее популярными из них являются: традиционные соревнования «Кожаный мяч», «Золотая шайба», «Лед надежды нашей», «День снега», «Российский Азимут», «Оранжевый мяч», «День ходьбы», а также мероприятия по возрождению комплекса ГТО.

В течение 2018 года на базе центров тестирования проведено свыше 1563 физкультурно-спортивных и информационно-пропагандистских мероприятия регионального и муниципального уровней. В выполнении

нормативов комплекса ГТО приняли участие 43 794 человека. На соответствующий знак отличия выполнили нормативы 23 439 человек, из них по итогам 2018 года приказами Министерства спорта Российской Федерации к награждению на золотой знак отличия представлены 6431 человек, к награждению на серебряный знак отличия – 10 622 человека, на бронзовый знак отличия – 6386 человек.

В Свердловской области уделяется большое внимание развитию и совершенствованию инфраструктуры физкультурно-спортивной отрасли. В настоящее время функционируют 9525 спортивных сооружений различной направленности. Важным показателем развития инфраструктуры физической культуры и спорта является обеспеченность субъекта Российской Федерации спортивными сооружениями различного типа. В настоящее время уровень обеспеченности населения Свердловской области объектами спорта, исходя из единой пропускной способности, достигает 53,5%.

В рамках программного проекта «Спорт для всех» (общедоступность спортивных объектов) реализуются мероприятия, направленные на развитие спортивной инфраструктуры в Свердловской области, в том числе в рамках государственно-частного (муниципально-частного) партнерства.

В целях подготовки самого значимого спортивного события 2018 года – Чемпионата мира по футболу в марте 2018 года введена в эксплуатацию главная спортивная арена – стадион «Екатеринбург-Арена». На данном стадионе прошли 4 матча группового этапа Чемпионата мира по футболу. В настоящее время объект используется для проведения официальных матчей футбольного клуба «Урал» в рамках Российской Премьер-Лиги.

В рамках соглашения о сотрудничестве между Правительством Свердловской области и обществом с ограниченной ответственностью «УГМК-Холдинг» в 2018 году построены и введены в эксплуатацию 6 ледовых арен в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (муниципальное образование «город Екатеринбург», городские округа: Режевской, Красноуральск, Верхняя Пышма, Ревда, Кировградский).

Вновь построенные объекты переданы в собственность указанных муниципальных образований. Ледовые арены позволят круглый год проводить тренировочные занятия и соревнования по хоккею, фигурному катанию и массовому катанию на коньках.

В феврале 2018 года во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина введены в эксплуатацию следующие спортивные объекты:

крытый каток с искусственным льдом в г. Каменске-Уральском. Назначение: проведение тренировочного процесса по хоккею и фигурному катанию на коньках;

спортивный комплекс «Синегорец» в пос. Баранчинский Кушвинского городского округа. Объект включает в себя: плавательный бассейн на 6 дорожек, фитнесс зал, раздевалки, универсальный спортивный зал для игровых видов спорта, гимнастический зал, тренажерный зал.

В 2018 году в 12 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, введены в эксплуатацию 12 спортивных площадок, оснащенных специализированным оборудованием для занятий уличной гимнастикой, которые представляют собой комплекс турников, вертикальных и горизонтальных лестниц, брусьев, шведских стенок и другого специализированного оборудования для тренировки различных групп мышц. Данные комплексы универсальны, спектр их возможного использования очень широк, они являются прекрасной альтернативой фитнес-центрам. Занятия на них бесплатны (спортивные объекты свободного доступа), предназначены для населения, самостоятельно занимающегося физической культурой и спортом, различных возрастных групп.

Кроме того, в 2018 году в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, на условиях софинансирования за счет средств областного и местного бюджетов введены в эксплуатацию следующие объекты:

«Многофункциональный комплекс на территории муниципального автономного учреждения «Спортивно-оздоровительный комплекс «Калининец» в г. Екатеринбурге;

лыжные базы в г. Ирбит, р.п. Тугулым, г. Артемовский (1 этап);

футбольное поле с искусственным покрытием и беговыми дорожками на стадионе «Юность» в г. Ирбит;

В 2018 году на территории Свердловской области введено в эксплуатацию 74 спортивных сооружения муниципальной собственности, в том числе 48 спортивных сооружений с привлечением внебюджетных источников финансирования (построено 6 крытых катков с искусственным льдом, физкультурно-оздоровительный комплекс, стадион, 9 хоккейных кортов, 16 площадок для занятий уличной гимнастикой, 3 спортивных зала, реконструировано 7 спортивных площадок, 3 скейт-парка и бассейн).

В целях поддержки и развития позитивных интересов молодых граждан, а также в целях привлечения их к различным видам развивающего досуга в муниципальных образованиях Свердловской области осуществляют деятельность на бесплатной основе, в соответствии с установленными показателями муниципального (государственного) задания учреждения по работе с молодежью, клубы по месту жительства. На текущий момент на территории Свердловской области осуществляют свою деятельность

53 учреждения по работе с молодежью и 349 клубов по месту жительства, которые посещают 58 230 человек.

Для молодых граждан, проживающих на территории Свердловской области, проводится множество профилактических мероприятий:

в городе Красноуральске в апреле 2018 года прошла акция, приуроченная к Всемирному дню здоровья «Спорту – ДА! Наркотикам – НЕТ!» в ходе которой на улицах города, волонтеры раздавали профилактические буклеты и листовки, и предлагали проверить свою физическую форму;

в Сосьвинском городском округе проведен конкурс рисунков по профилактике наркозависимости и правонарушений «Здоровая планета», «Борьба с наркоманией»; выставка рисунков «Выбор всегда за тобой», «Я говорю: «Нет!»;

в Волчанском городском округе проведен городской фестиваль по профилактике наркомании, ВИЧ-инфекции и других форм зависимости «Мир должен быть лучше». Фестиваль состоял из трех этапов, в рамках которых были проведены конкурсы профилактических видеороликов, баннеров, плакатов и песен;

в Каменском городском округе организованы выставки периодических изданий и книг по профилактике наркомании, ВИЧ/СПИДа и популяризации здорового образа жизни, проведен месячник «Мы выбираем жизнь!»;

в Шалинском городском округе организованы: спартакиада трудовых коллективов «Бодрость и здоровье»; акция «Здоровое поколение – здоровая Россия».

Министерством здравоохранения Свердловской области реализуются мероприятия по первичной профилактике наркотической зависимости среди населения, направленные на своевременное предупреждение причин наркомании, сокращение спроса на наркотики. Осуществляется информационно-просветительская работа: на сайтах медицинских организаций (ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница», ГБУЗ СО «Свердловский областной центр медицинской профилактики»), в средствах массовой информации размещаются сведения по профилактике наркотической зависимости. Врачи психиатры-наркологи принимают участие в тематических телепрограммах по вопросам профилактики зависимостей и здорового образа жизни на местных и региональных телеканалах: ГТРК «Урал», «4 канал», «10+», «АТН», «Свердловское областное телевидение».

Противодействие распространению запрещенной информации, в том числе по категории «Наркотические средства», для территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий

и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор) входит в число приоритетных задач.

Установленными для Роскомнадзора полномочиями определены 2 основных направления этой деятельности:

во-первых, это мониторинг средств массовой информации, в том числе на предмет наличия в них признаков распространения сведений о способах, методах разработки, изготовления, использования, а также местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров с последующим принятием надлежащих мер реагирования в отношении допустивших нарушения требований законодательства российской Федерации редакций СМИ и их главных редакторов;

во-вторых, это контроль ограничения операторами связи доступа к ресурсам в сети Интернет, содержащим запрещенную для распространения информацию, в данном случае в категории «Наркотические средства».

В рамках первого направления в Свердловской области в 2018 году было проанализировано 24944 выпусков средств массовой информации. В текущем году уже проверено в Свердловской области – 4025.

За указанный период не было выявлено ни одного опубликованного в СМИ материала, содержащего сведения о способах и местах приобретения наркотических веществ. Это свидетельствует о том, что средства массовой информации не являются средой распространения противоправной информации о наркотиках.

Самая тревожная ситуация с распространением информации в сети Интернет.

С 1 ноября 2012 года вступила в силу статья 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», касающаяся создания, формирования и ведения Единого реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Создание, формирование и ведение Единого реестра осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Основаниями для включения в Единый реестр информации в отношении распространяемых посредством сети Интернет сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств являются:

во-первых, решения уполномоченного федерального органа исполнительной власти – это Министерство внутренних дел Российской Федерации (с течение суток с момента обращения);

во-вторых, вступившие в законную силу решения судов о признании информации, распространяемой посредством сети Интернет, запрещенной (от одного месяца и более с момента обращения).

В течение суток с момента включения в Реестр сетевого адреса, позволяющего идентифицировать сайт в сети «Интернет», оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет», обязан ограничить доступ к такому сайту.

На основании вступивших в законную силу решений суда, поступивших в адрес Управления с территории Свердловской области, сформировано 1102 записи. Из них 105 записей касается информации относящейся к категории «Наркотические средства».

Мониторинг и контроль блокировки операторами связи доступа к Интернет-ресурсам, включенным в Единый реестр запрещенной информации, осуществляется в отношении всех 140 операторов связи, оказывающих телематические услуги на территории Свердловской области.

Также осуществляется контроль за соблюдением лицами, организующими доступ к распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети Интернет) информации (за исключением операторов связи, оказывающих эти услуги связи на основании договоров об оказании услуг связи, заключенных в письменной форме) в местах, доступных для детей, административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. В 2018 году проверено 1760 точек публичного доступа к сети Интернет с использованием технологии Wi-Fi, расположенных на территории Свердловской области. В отношении операторов связи, не обеспечивших блокирование доступа к запрещенным Интернет-ресурсам, возбуждено 58 дел об административных правонарушениях по статье 13.34 КоАП РФ. Также за указанный период в отношении лиц, организующим доступ к сети Интернет и не обеспечивающим защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию возбуждено 38 протоколов об административном правонарушении по части 2 статьи 6.17 КоАП РФ.

Деятельность Управления по контролю за оборотом наркотиков по профилактике потребления наркотических средств и психоактивных веществ развивается в 3-х направлениях:

1. Взаимодействие с органами государственной власти по вопросам координации деятельности в сфере антинаркотической политики: в 2018 году сотрудниками Управления организованы, проведены и принято участие в 62 координационных совещаниях, 296 антинаркотических комиссиях муниципальных образований Свердловской области.

Во взаимодействии с антинаркотической комиссией Свердловской области организован контроль за проведением мероприятий, направленных на снижение спроса среди наркопотребителей, организован контроль за деятельностью некоммерческих организаций в сфере реабилитации и ресоциализации больных наркоманией;

2. Проведение профилактических антинаркотических мероприятий среди различных целевых аудиторий: учащихся школ, студентов ПОО и образовательных организаций высшего образования, педагогов, родителей, военнослужащих, всего проведено 103 мероприятия;

3. Методическое сопровождение профилактической деятельности, организация семинаров, практикумов, конференций, конкурсов, акций, межведомственных комплексных оперативно-профилактических операций, всего – 38 мероприятий.

Сотрудниками Управления по контролю за оборотом наркотиков организована работа по выявлению и блокированию сайтов, размещающих рекламу наркотических средств в сети Интернет: за 12 месяцев 2018 года направлено 90 онлайн-заявок в Роскомнадзор. 23 сайта внесено в Единый реестр запрещенной информации Интернет-ресурсов, 23 онлайн-заявки отклонено, в связи с неподтверждением наличия противоправной информации, остальные находятся на рассмотрении в Роскомнадзоре.

Важным направлением работы в области снижения спроса на наркотики является целенаправленная профилактическая работа с группами риска и организованными коллективами, направленная на разъяснение пагубности незаконного потребления наркотиков, а также недопущение первого потребления наркотиков.

С этой целью в Свердловской области в 2018 году продолжена реализация мероприятий по оздоровлению наркоситуации посредством проведения разноплановых профилактических акций, основной целью которых является формирование у населения, особенно у подростков и молодежи, активной жизненной позиции и стойкого неприятия наркотиков.

Методические рекомендации, информация о сроках, целях, задачах, формах и планах проведения мероприятий Всероссийских акций антинаркотической направленности и оперативно-профилактических операций «Дети России», «За здоровье и безопасность наших детей», «Сообщи, где торгуют смертью», «СТОП/ВИЧ/СПИД» размещаются на официальном сайте Министерства образования и сайтах образовательных организаций.

В целях пропаганды здорового образа жизни, профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, алкоголизма и табакокурения среди несовершеннолетних, создания условий для формирования мотивации к ведению здорового образа жизни Министерством образования реализуется межведомственный социально-педагогический проект

«Будь здоров!» (далее – Проект). К участию в Проекте приглашены учащиеся 7-х, 8-х и 9-х классов общеобразовательных школ, расположенных на территории Свердловской области. Проект является продуктом совместной работы Министерства образования, администраций муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, общественных движений, образовательных организаций уже более 15 лет и направлен, в том числе, на повышение психолого-педагогической грамотности родителей и педагогов, на их активное привлечение к профилактической работе. Усовершенствование схемы реализации проекта в 2018/2019 учебном году позволило привлечь к участию 42 муниципальных образования (АППГ 19), увеличить охват участников до 445 классов и 9000 обучающихся (АППГ 190 классов, 4448 обучающихся). Кроме того, Проект для поощрения своих победителей в 2018 году использовал ресурсы национальной программы детского культурно-познавательного туризма. Не только класс-победитель выехал на Черное море, но и классы-призеры выехали по программам культурно-познавательного маршрута «Град Петров» (3 дня) в город Санкт-Петербург и «ВЕЛИКИЙ ВОЛЖСКИЙ ПУТЬ» (4 дня) по маршруту «Казань-Йошкар-Ола».

В ежегодной Всероссийской акции «За здоровье и безопасность наших детей» (далее – Акция) приняли участие более 140 тысяч человек из числа обучающихся в государственных образовательных организациях, более 460 тысяч обучающихся муниципальных образовательных организаций. За 2018 год проведено более 36 тысяч мероприятий профилактической направленности: конференции, лекции, круглые столы, форумы, культурно-досуговые мероприятия, тематические уроки и родительские собрания, единые дни профилактики.

Управлением по контролю за оборотом наркотиков в период с 12 по 23 марта 2018 года на территории Свердловской области организована и проведена Общероссийская антинаркотическая акция «Сообщи, где торгуют смертью» (далее – Антинаркотическая акция), в которой участие приняли все субъекты профилактики.

В период проведения акции информация была размещена в 84 СМИ и Интернет-источниках: «Патрульный участок» на телеканалах «АТН», «ОТВ», «Рим – ТВ», в газете «Вечерние ведомости», «Наша газета», «Е1.ру», «ФедералПресс», «66.ру» и в социальных сетях.

Сотрудники дежурных частей органов внутренних дел в круглосуточном режиме принимали, регистрировали и обеспечивали незамедлительное реагирование и проведение проверок по всем поступающим сообщениям о планируемых, совершающихся и совершенных преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Консультативную помощь гражданам по вопросам организации и лечения от наркотической зависимости, реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ на территории Свердловской области оказывали специалисты в области профилактики Министерства здравоохранения Свердловской области, ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница».

В период проведения 1 этапа на «телефоны доверия» участников Акции поступило 211 обращений от граждан. Выявлено 242 преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, проведена проверка 186 мест массового пребывания несовершеннолетних и молодежи, в том числе одно проверено совместно с казачьими обществами. Составлено 132 протокола об административных правонарушениях в сфере незаконного оборота наркотиков.

В период с 12 по 23 ноября 2018 года на территории Свердловской области организован и проведен 2 этап Общероссийской акции «Сообщи, где торгуют смертью».

В период проведения на «телефоны доверия» участников Акции поступило 873 обращения от граждан, выявлено 117 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, проведена проверка 609 мест массового пребывания несовершеннолетних и молодежи, в том числе одно проверено совместно с казачьими обществами. Составлено 230 протоколов об административных правонарушениях в сфере незаконного оборота наркотиков.

В период с 1 по 10 апреля 2018 года и с 07 по 16 сентября 2018 года на территории Свердловской области проведено 2 этапа межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России – 2018» (далее – МКОПО).

В образовательных учреждениях проведено 3426 профилактических мероприятий, направленных на предупреждение распространения наркомании.

За период проведения МКОПО выявлено 342 преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, за преступления в сфере НОН задержано 288 лиц, выявлено 555 административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах.

В апреле и ноябре 2018 года состоялись Единые дни профилактики, в рамках которых в государственных и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Свердловской области, проведены классные часы, беседы, конкурсы, тренинги, профилактические акции, родительские собрания. Педагогами совместно с субъектами профилактики проведены рейды в семьи «группы риска». Проведены тематические родительские собрания, на которых среди родителей распространены памятки и буклеты «Признаки наркотического опьянения»,

«Детско-родительские отношения в семье», «Уголовное наказание несовершеннолетних», проведена разъяснительная работа.

Активное участие в организации мероприятий Акций принимают волонтерские отряды, созданные на базе образовательных организаций. Совместно с Управлением по контролю за оборотом наркотиков организовано участие обучающихся во Всероссийском конкурсе социальной рекламы антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни «Спасем жизнь вместе».

Координацию работы по реализации мероприятий по профилактике потребления несовершеннолетними и родителями несовершеннолетних наркотических средств и психотропных веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляют областная и территориальные комиссии Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – территориальные комиссии). Ежеквартально анализируется работа, проводимая по профилактике потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними.

Председатели территориальных комиссий являются членами антинаркотических комиссий в муниципальных образованиях. Предложения территориальных комиссий учитываются при формировании годовых планов заседаний антинаркотических комиссий.

Территориальные комиссии с целью координации деятельности органов учреждений системы профилактики по организации профилактической работы с несовершеннолетними и родителями несовершеннолетних проводят как общие профилактические, так и индивидуальные профилактические мероприятия.

В соответствии с календарными планами работы территориальные комиссии ежеквартально обсуждают на заседаниях вопросы состояния работы и взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по предупреждению наркомании, токсикомании, алкоголизма и иных видов зависимостей среди несовершеннолетних. С целью оптимизации деятельности в данном направлении на плановой основе проводятся совещания, круглые столы, методические занятия, изучаются нормативно-правовые акты со специалистами органов и учреждений системы профилактики.

Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними и родителями несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, проводится по нескольким направлениям: обсуждение их непосредственно на заседаниях территориальных комиссий в связи с конкретными фактами правонарушений; работа в соответствии с утвержденными индивидуальными программами реабилитации (профилактические беседы, проверки по месту жительства, помощь

в трудоустройстве, контроль посещения врача-нарколога) с привлечением всех субъектов системы профилактики. Введены в практику ежемесячные отчеты субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о работе по реализации индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних и семей, состоящих на персонифицированном учете.

С родителями несовершеннолетних, потребляющими наркотические средства и психотропные вещества, территориальными комиссиями проводится работа по надлежащему исполнению родительских обязанностей, охране жизни и здоровья детей, профилактике наркотической, алкогольной зависимостей.

5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

Немедицинское потребление наркотических средств и связанная с ним преступность обладают высокой степенью латентности. Результаты выявления потребителей наркотиков и пресечения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ находятся в прямой зависимости от эффективности деятельности правоохранительных органов.

Оперативная обстановка, связанная с транзитом наркотиков через Свердловскую область и их распространением на территории региона остается довольно напряженной. На доступность и распространенность наркотиков в Свердловской области продолжают оказывать влияние следующие факторы:

интенсивная миграция на территорию Свердловской области населения из стран Центрально-Азиатского и Кавказского регионов, что способствует увеличению численности национальных общин;

использование современных информационных технологий (сети Интернет) для рекламы потребления наркотиков и их распространения;

расширение практики распространения синтетических наркотиков бесконтактным способом с применением системы «тайниковых закладок» в совокупности с постоянно развивающимся специальным программным обеспечением, шифрующим электронную переписку, и выводом преступно заработанных денежных средств посредством криптовалюты;

задействование возможностей транспортных компаний для поставки в регион прекурсоров и лабораторного оборудования для изготовления синтетических наркотических средств;

наличие в учреждениях уголовно-исполнительной системы, расположенных на территории Свердловской области, большого количества осужденных, отбывающих наказание за преступления в сфере незаконного

оборота наркотиков, которые при освобождении могут быть вновь вовлечены в преступную деятельность;

расширение межгосударственных экономических отношений в рамках Таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России, и перенос таможенного контроля на его внешние границы;

в процентном отношении население Свердловской области преимущественно является городским, с высокой долей обучающейся молодежи из других регионов России, и компактно проживает в нескольких крупных административно-промышленных центрах (Екатеринбург, Нижний Тагил, Каменск-Уральский, пригороды Екатеринбурга). В населенных пунктах, где уровень жизни низкий и ниже среднего (в основном, сельская местность, поселки городского типа, ориентированные на сельскохозяйственное производство, или отдаленные территории), уровень распространения наркомании и, соответственно, наркопреступность невелики;

развитая транспортная инфраструктура, соединяющая Свердловскую область с соседними регионами России. По территории Свердловской области проходят основные транзитные (воздушные, железнодорожные, автомобильные) маршруты, связывающие государства Средней Азии с другими регионами России. Столица Свердловской области Екатеринбург является крупным логистическим центром. Данное обстоятельство используется преступниками для организации поставок наркотиков, как в Свердловскую область, так и для дальнейшего распространения в России.

Определяющую роль на рынке традиционных наркотиков играют выходцы из стран центрально-азиатских регионов, прежде всего Таджикистана и Киргизии. Также можно выделить наркогруппировки выходцев из Республики Азербайджан и представителей цыганских кланов.

В качестве нового элемента оперативной обстановки по линии противодействия незаконному обороту наркотических средств следует отметить использование организованными преступными группами Интернет-ресурса «Hydra», как основного инструмента, предназначенного для организации автоматизированной системы продажи наркотических средств на территории Российской Федерации, с использованием различных методов шифрования данных.

Указанный Интернет-ресурс обеспечивает связь продавцов наркотических средств с потенциальными покупателями посредством отправки шифрованных сообщений, которые включают в себя адрес закладки с наркотиками в виде текстового описания с координатами и точным указанием

места с использованием фотографий. На указанной площадке основной и единственной валютой взаиморасчета за приобретение наркотических средств является криптографическая валюта – биткойн.

На указанном ресурсе вербовка лиц для участия в незаконной деятельности осуществляется опосредованным способом, с задействованием различных Интернет-мессенджеров, исключая личные контакты. В связи с чем, задержанные лица осведомлены только в отношении «ник неймов» кураторов, с которыми велась переписка.

За 12 месяцев 2018 года на территории Свердловской области органами внутренних дел задокументировано 5885 (-6,5%, АППГ 6296) преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Количество зарегистрированных преступлений, связанных со сбытом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, возросло на 7,6% (3800, АППГ 3533).

Из незаконного оборота на территории Свердловской области сотрудниками правоохранительных органов дел изъято 268 741 грамм наркотических средств (АППГ 352 961), в том числе: опийной группы – 22 320 г (АППГ 33 894); каннабисной группы – 13 745 г (АППГ 12 571); амфетаминовой группы – 85 275 г (АППГ 264 163).

Сведения о количестве изъятых всеми правоохранительными органами наркотических средств и стоимости наркотических средств и психотропных веществ (за 12 месяцев 2018 года)

Наркотическое средство	Всего изъято (грамм)	Доля изъятого от общего количества	Стоимость за 1 грамм (рубль)
Всего изъято наркотических средств, в том числе:	268741		
Маковая солома	12451	4,6%	100
Героин (диацетилморфин)	8786	3,2%	3000
Каннабис (марихуана)	13745	5,1%	1500
Гашиш	32904	12,3%	1250
Гашишное масло	256	0,1%	1000
МДМА	7317	2,7%	-
Мефедрон	14263	5,3%	-
N-метилэфедрон	55078	20,5%	-
Кокаин	2400	0,9%	10000
Синтетические «аналоги тетрагидроканнабинола»	97952	36,5%	2500
Иные наркотические средства, в том числе:	1755	0,7%	
Карфентанил	-		3000
НС амфетаминовой группы	-		2260
Амфетамин (ПВ)	-		1587

Выявлена и пресечена деятельность организованных преступных групп и преступных сообществ, в том числе сформированных по этническому признаку. В текущем году на 44,6% вырос показатель по количеству раскрытых преступлений, совершенных организованными преступными группами (2018 – 94; 2017 – 65).

За 12 месяцев 2018 года к уголовной ответственности привлечено 7 участников преступных групп – граждан иных государств (1 – республика Таджикистан, 5 – Украина, 1 – республика Беларусь), что на 133,3% превышает показатели прошлого года (2017 – 3), расследовано 8 преступлений, совершенных организованными преступными группами, сформированными по этническому признаку (2017 – 9).

Административная практика в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ является одним из наиболее действенных инструментов профилактического воздействия, нацеленного на устранение причин совершения правонарушений.

В 2018 году на 35,3% выросло число выявленных административных правонарушений по линии незаконного оборота наркотиков (6010, АППГ 4443). Указанное увеличение связано с возрастающей популярностью у наркопотребителей наркотических средств синтетического происхождения, обладающих мощным наркотическим эффектом при употреблении ничтожной массы вещества. В связи с чем, наблюдается тенденция к увеличению изъятых сотрудниками правоохранительных органов «доз» наркотических средств, имеющих недостаточный вес для возбуждения уголовного дела, и как следствие – к увеличению числа административных правонарушений по ст. 6.8 КоАП РФ (+20,9%, 2018 – 1092, 2017 – 903).

Наибольшее количество выявленных правонарушений связано с потреблением наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача (статья 6.9 КоАП РФ) – 2821 (АППГ 2444).

Увеличилось количество административных правонарушений по статье 6.8 КоАП РФ, связанных с незаконным приобретением и хранением наркотических средств (+20,9%, 2018 – 1092, 2017 – 903)

Увеличилось число выявленных фактов потребления наркотических средств в общественных местах (часть 2 статьи 20.20 КоАП РФ) – 773 (АППГ 668).

При рассмотрении судами административных дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков, на лиц в соответствии с частью 2.1 статьи 4.1 КоАП РФ возлагается обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение, а также медицинскую и социальную реабилитацию (далее – обязанность).

Контроль за исполнением лицом возложенной обязанности осуществляют органы внутренних дел, а именно Управление по контролю за оборотом наркотиков, где лицо ставится на учет. В случае получения сведений из медицинской организации об уклонении лица от прохождения обязанностей материалы, необходимые для решения вопроса о привлечении лица к административной ответственности по статье 6.9.1 КоАП РФ направляются в территориальный орган МВД России на районном уровне Свердловской области (далее – территориальные органы МВД).

В 2018 году уклонилось от прохождения обязанности 504 лица, по статье 6.9.1 КоАП РФ составлено 700 административных протоколов (АППГ 422).

Важнейшей составляющей противодействия незаконному обороту наркотиков является выявление преступлений, связанных с легализацией денежных средств, добытых преступным путем от незаконного оборота наркотиков, и подрыв экономических основ наркобизнеса. В 2018 году выявлено 16 преступлений по ст. 174.1 УК РФ (+220,0%; 2017 – 5). Сумма легализованных денежных средств по направленным в суд уголовным делам составила 29,68 млн. рублей.

По данным информационного центра Главного управления МВД России по Свердловской области за 12 месяцев 2018 года на территории Свердловской области 84 несовершеннолетними (-37,3%; 134) совершено 95 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (-38,3%; 154).

Как показывает анализ, большую часть данной категории преступлений составляет незаконное хранение наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228 УК РФ) – 61 или 64,2%), затем сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228.1 УК РФ - 33 или 34,7%) и склонение несовершеннолетнего к потреблению наркотических средств (ст. 230 УК РФ – 1 или 1,1%).

В 2018 году преступления в сфере незаконного оборота наркотиков выявлены в 22 территориальных органах МВД, при этом наибольший рост зафиксирован на территории обслуживания: Отдела МВД России по г. Красноуральску (с 1 до 18), Межмуниципального отдела МВД России «Невьянский» (с 1 до 2), Отдела МВД России по Артемовскому району (с 1 до 2), МО МВД России «Тавдинский» (с 0 до 3), Межмуниципального отдела МВД России «Заречный» (с 0 до 1), Отдела МВД России по городскому округу «ЗАТО Свободный» (с 0 до 1), Межмуниципального отдела МВД России «Кушвинский» (с 2 до 5). Стоит отметить пусть и незначительное, но снижение данного вида преступлений в крупных городах области, таких как Екатеринбург (-33,3%; с 39 до 26), Каменск-Уральский (-83,3%; 6), Полевской (-84,6%; с 13 до 2).

1 преступление из 95 совершено организованной группой (территория обслуживания Межмуниципального отдела МВД России «Серовский»),

в состав которой входило 2 несовершеннолетних (1 не достиг возраста привлечения к уголовной ответственности).

Одной из мер, направленных на профилактику наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в подростковой среде, является практика применения административного законодательства.

За 12 месяцев 2018 года на территории области сотрудниками полиции территориальных органов МВД выявлено 3050 административных правонарушений несовершеннолетних (+4%; 2932), из них 15 фактов незаконного хранения несовершеннолетними наркотических средств (ст. 6.8 КоАП РФ) (-11,8%; 17), 190 фактов потребления наркотических средств или психотропных веществ, из них по ст. 6.9 КоАП РФ – 48 (-50,5%; 97); по ч. 2, 3 ст. 20.20 КоАП РФ – 63 (-32,3%; 93); по ст. 20.21 КоАП РФ – 5 (уровень прошлого года). Кроме того, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) к административной ответственности по ст. 20.22 КоАП РФ привлечено 73 родителя за потребление наркотических средств их несовершеннолетними детьми, не достигшими 16-летнего возраста (-27%; 100).

При рассмотрении материалов об административных правонарушениях и в рамках расследования уголовных дел о преступлениях в сфере НОН, сотрудники полиции выясняют причины, побудившие подростков потребить данные запрещенные вещества, устанавливают лиц, склоняющих подростков к их употреблению, а также способы сбыта. В связи с чем, в 2018 году проведено 49 проверок по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 230 УК РФ, по результатам которых по 39 – вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела (-45,1%; 71), по 10 – возбуждены уголовные дела (+42,9%; 7).

За 12 месяцев 2018 года 10 лиц привлечены к административной ответственности по ст. 6.13 КоАП РФ за пропаганду либо незаконную рекламу наркотических средств (+233,3%; 3).

По данным, представленным территориальными органами МВД, по состоянию на 01.01.2019 на профилактическом учете в ПДН состоит 4687 несовершеннолетних, в том числе 247 замеченных в потреблении наркотических средств, психотропных веществ и курительных смесей (+3,4%; 239).

Сотрудниками полиции в образовательных организациях и иных государственных учреждениях для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на постоянной основе проводятся лекции и беседы различной тематики (в том числе по профилактике наркомании), в СМИ размещаются материалы.

Сотрудниками Управления по контролю за оборотом наркотиков организована и проводится работа по выявлению и блокированию Интернет-

сайтов, на которых размещена реклама наркотических средств и психотропных веществ.

С целью информационно-пропагандистского сопровождения оперативно-профилактических мероприятий, проводимых правоохранительными органами Свердловской области, и привлечения граждан к участию в информировании правоохранительных органов на сайте Главного управления МВД России по Свердловской области организована электронная приемная граждан, работает круглосуточный «телефон доверия».

Изучение опыта работы отдельных муниципальных образований показывает, что взаимодействие субъектов по профилактике наркомании налажено. Практически повсеместно разработаны планы, утверждены соглашения о сотрудничестве, проводятся совместные рейды и профилактические мероприятия, при этом достигаются положительные результаты. В ходе проведения профилактической работы сотрудниками ПДН территориальных органов МВД все несовершеннолетние направляются на обследование к врачу – наркологу, однако, не все проходят обследование и при необходимости курс лечения, так как посещение врача-нарколога носит рекомендательный характер, а не обязательный, и большинство несовершеннолетних считают, что у них отсутствует зависимость к наркотикам, поэтому отказываются от прохождения курса лечения в стационарных условиях.

Сотрудниками ПДН, групп по контролю за оборотом наркотиков и участковыми уполномоченными полиции проводятся разъяснительные беседы с коллективами образовательных организаций, а также родителями учащихся по выявлению и блокированию сайтов, пропагандирующих наркотические средства и психоактивные вещества (в 2018 году – 5132).

Участковыми уполномоченными полиции проводятся разъяснительные беседы с сотрудниками управляющих компаний жилищно-коммунального хозяйства по действиям при выявлении лиц, наносящих стеновую рекламу наркотических средств и новых потенциально опасных психоактивных веществ на фасадах жилых домов, зданий, заборах и ограждениях, а также при выявлении такой рекламы (в 2018 году – 1064).

Вместе тем, в настоящее время основной проблемой является способ распространения наркотических средств. Сбыт осуществляется наркодиллерами бесконтактным способом, путем передачи «товара» через системы тайников (так называемых «закладок») и расчетов за сделку посредством различных электронных платежных систем. Активно используются возможности сети Интернет и сотовой связи.

Такие способы распространения затрудняют документирование преступной деятельности, требуют проведения комплекса оперативно-розыскных мероприятий и увеличивают трудозатраты сотрудников органов внутренних дел.

Основными направлениями борьбы с наркобизнесом в сети Интернет являются:

- противодействие рекламе «ников» и сайтов, используемых наркосбытчиками, размещенной в виде граффити либо надписей на стенах зданий, сооружений;
- организация запрета доступа на сайты и форумы в сети Интернет, созданные для наркосбытчиков;
- выявление и отслеживание банковских счетов, используемых для легализации денежных средств от сбыта наркотиков.

Лица, осужденные в Свердловской области за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, отбывают наказания в пенитенциарных учреждениях, расположенных на территории Свердловской области.

В учреждениях уголовно-исполнительной системы проводится работа по выявлению лиц, склонных к употреблению наркотических веществ и сильнодействующих медицинских препаратов, с ними ведется как гласная, так и негласная работа. По прибытии осужденных в учреждения, изучаются их личные дела, выявляются осужденные по статьям 228, 229, 232 УК РФ, а также имеющие какие-либо связи с лицами, потребляющими или занимающихся сбытом наркотических веществ, иных психотропных и сильнодействующих веществ. При выявлении эти лица ставятся на оперативно-профилактический учет. Полученная информация незамедлительно направляется в соответствующие подразделения.

На учете состоит 1057 осужденных, с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания) (АППГ 1793). Доля больных наркоманией, состоящих на диспансерном учете пенитенциарных учреждений, составляет 4% от общего числа осужденных, отбывающих наказание (26 640). Количество больных стало снижаться: в 2014 году на диспансерном учете состояли 715 человек, в 2015 году – 892 человека, в 2016 году – 1 246 человек, 2017 год – 1793. Из общего количества больных наркоманией 23% составляют женщины (248 человек), несовершеннолетние составляют 2% (22 человека). С диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями» зарегистрировано 143 человека (АППГ 117), из них 7 человек в возрасте до 18 лет (АППГ 5).

С целью эффективного планирования и проведения оперативно-розыскных мероприятий по выявлению каналов поступления наркотических средств на территорию России, систематизированы сведения по осужденным – выходцам из регионов наибольшего поступления наркотиков в Россию, отбывающих наказание в исправительных учреждениях ГУФСИН. В отношении данных лиц, совместно с территориальными органами МВД

проводятся оперативные мероприятия, направленные на выявление и пресечение деятельности межрегиональных преступных группировок.

Основные каналы поступления наркотиков в исправительные учреждения: пересылка продуктово-вещевых передач, при досмотре людей и транспорта на контрольно-пропускном пункте (КПП), перебросы через основное ограждение, во время проведения свиданий.

На территории Свердловской области осуществляют деятельность три таможни Уральского таможенного управления (Екатеринбургская, Кольцовская имени В.А. Сорокина, Уральская оперативная), в ведении которых находится 17 таможенных постов.

Многосторонний воздушный грузопассажирский пункт пропуска через государственную границу Российской Федерации в аэропорту Кольцово (Екатеринбург) включает в себя 3 таможенных поста: Аэропорт Кольцово (грузовой), Аэропорт Кольцово (пассажирский), Аэропорт Кольцово (почтовый).

В пункте пропуска Екатеринбург (Кольцово) в круглосуточном режиме осуществляются пограничный, таможенный, ветеринарный, фитосанитарный, а также санитарно-карантинный контроль.

Таможенные посты Аэропорт Кольцово (пассажирский) и Аэропорт Кольцово (почтовый) работают в круглосуточном режиме.

В 2018 году продолжилась тенденция увеличения пассажиропотока и воздушных судов, осуществляющих международные рейсы из аэропорта Кольцово. Рост количества воздушных судов, осуществляющих международные перелеты, составил 11 % (в 2018 году – 12 232, в 2017 году – 10 896), пассажиропоток увеличился на 6% (в 2018 году – 2 млн. человек, в 2017 году – 1, 8 млн. человек). Международной сообщение осуществлялось более чем в 50 стран мира.

В 2018 году факты ввоза наркотических средств физическими лицами в сопровождаемом багаже не установлены.

На таможенном посту Аэропорт Кольцово (почтовый) осуществляется обработка всех видов почтовых отправлений, доставляемых:

авиационным транспортом из Китайской Народной Республики (г. Харбин, международный аэропорт Тайпин), стран Европейского экономического союза и Юго-Восточной Азии (Франция, Нидерланды, Корея, Сингапур, Индонезия);

автомобильным транспортом в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита из Китайской Народной Республики (г. Урумчи г. Маньчжурия), Казахстана, Монголии, Литвы, Эстонии, Финляндии, Грузии;

мультимодальными перевозками из Гонконга (морской, железнодорожный и автомобильный транспорт).

Объем почты, доставленной авиационным сообщением, в 2018 году составил 24%, автомобильным – 73%, мультимодальным – 3%. Основную часть объемов принятых международных почтовых отправлений составила письменная корреспонденция (97,7%).

В 2018 году проведен таможенный контроль в отношении 72 000 000 международных почтовых отправлений, что на 66% больше, чем в 2017 году (2018 год – 43 264 404, 2016 год – 23 444 808).

Исходя из анализа номенклатуры товаров, увеличение объемов почтовых отправлений связано с увеличением объемов продажи товаров дистанционным способом с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет (интернет-торговли).

Признаки преступлений установлены при перемещении 23 почтовых отправлений.

По статье 226.1 УК РФ по признакам контрабанды сильнодействующих веществ, поступивших в международных почтовых отправлениях, зарегистрировано 18 сообщений о преступлении. По результатам рассмотрения сообщений возбуждено 18 уголовных дел, что в 2 раза превышает аналогичный показатель 2017 года. Все уголовные дела сопряжены с незаконным перемещением анаболических стероидов. Изъято более 500 граммов сильнодействующих веществ (в 2017 году изъято 282 грамма).

9 сообщений о преступлении зарегистрировано по статье 229.1 УК РФ по признакам контрабанды наркотических средств. По результатам рассмотрения сообщений возбуждено 5 уголовных дел.

Кроме того, в рамках межведомственного взаимодействия по информации Уральской оперативной таможни в 2018 году органами МВД России возбуждено 19 уголовных дел по ст. 228 УК РФ, ст. 228.1 УК РФ.

Таким образом, в 2019 году остается актуальным высокий риск незаконного ввоза наркотических, психотропных веществ посредством международных почтовых отправлений.

Климатические условия Свердловской области неблагоприятны для произрастания опийного мака и конопли, в связи с этим дикорастущие и выращенные в открытом грунте наркосодержащие растения характеризуются низким содержанием алкалоидов. Однако себестоимость кустарного производства экстракта маковой соломы и ацетилированного опия существенно ниже розничных цен на аналогичные наркотические средства на черном рынке, что стимулирует потребителей наркотиков на незаконное культивирование наркосодержащих растений.

В период с 13 августа по 22 августа 2018 и с 13 сентября по 22 сентября 2018 года проведено 2 этапа оперативно-профилактической операции «МАК–2018» (далее – ОПО «МАК–2018»), цель которой – выявление,

пресечение и раскрытие преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков растительного происхождения, выявление и ликвидация незаконных посевов и очагов произрастания дикорастущих растений, содержащих наркотические средства.

В территориальных подразделениях МВД России по муниципальным образованиям Свердловской области для координации деятельности работы в рамках ОПО «МАК–2018» сформированы 84 оперативно-поисковые группы из сотрудников правоохранительных органов, задействовано среднесуточно 242 сотрудника.

На отрабатываемых территориях ежедневно задействовалось 9 стационарных постов ДПС, выставлено 12 дополнительных постов и заслонов, ориентированных на выявление фактов незаконной перевозки наркотических средств и лиц, управляющих автотранспортом в состоянии наркотического опьянения.

За период проведения операции территориальными подразделениями по муниципальным образованиям Свердловской области зарегистрировано 335 преступлений. Общий вес изъятых из незаконного оборота наркотических средств, за период проведения ОПО «МАК–2018», составил 15 кг 331 г, в том числе: каннабисной группы – 4 кг 580 г, маковой соломы – 8 кг 421 г, синтетических наркотических средств – 2 кг 326 г, психотропных веществ – 2,41 г, СДВ – 2,17 г.

Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков растительного происхождения, в ходе ОПО «МАК–2018» составило 77, в том числе 2 по статье 231 УК РФ. По рультатам проведения операции к административной ответственности привлечено 350 человек и 85 человек – к уголовной.

В 2018 году Управлением Россельхознадзора по Свердловской области при проведении контрольно-надзорных мероприятий в сфере земельного надзора обследовано более 121,37 тыс. гектаров земель сельскохозяйственного назначения. Очагов произрастания наркосодержащих культур на обследованной площади не выявлено.

Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области проведено обследование земельных участков, занятых сельскохозяйственными культурами на площади 484,65 тыс. гектаров. Массового произрастания наркосодержащих растений не обнаружено, единичные растения конопли на полях уничтожались в ходе обработки посевов гербицидами. С июля по август проводились профилактические обработки глифосатсодержащими препаратами ряда участков пашни, примыкающих к полям. На постоянной основе проводится разъяснительная работа с руководителями сельскохозяйственных организаций и главами крестьянских (фермерских) хозяйств с целью информирования о действующем

законодательстве в отношении посевов наркосодержащих растений, особое внимание при этом обращается на бесхозные (заброшенные) земельные участки, на выявление, предупреждение и ликвидацию незаконных посевов растений, содержащих наркотические вещества.

С целью повышения эффективности оперативно-служебной деятельности отделов полиции УМВД России по г. Екатеринбургу по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в период с 05 по 07 декабря 2018 года на территории города Екатеринбурга проведена оперативно-профилактическая операция «Потребитель», в ходе которой выявлено 128 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и 29 административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.

Кроме того, выявлено 200 фактов размещения наружной («стеновой», «асфальтовой») рекламы (граффити) наркотиков и иных психоактивных веществ на фасадах зданий и иных сооружениях.

В период проведения оперативно-профилактических операций проверено 870 лиц, состоящих на учете за совершение преступлений и правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, из них 54 – несовершеннолетних. Проверено 18 адресов помещений на территории города Екатеринбурга, с целью выявления фактов организации либо содержания притонов или систематического предоставления помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. В ходе проверки указанных фактов не установлено. Также проверено 982 единиц автотранспорта с целью выявления водителей и пассажиров, находящихся в состоянии наркотического опьянения.

С целью повышения эффективности оперативно-служебной деятельности территориальных органов МВД по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в период с 24 декабря по 26 декабря 2018 года на территории Свердловской области проведена оперативно-профилактическая операция «Потребитель», в ходе которой выявлено 61 преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков, и 131 административное правонарушение в области законодательства о наркотических средствах.

В ходе ОПО проверено 1662 лица, состоящих на учете за совершение преступлений и правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, из них 238 несовершеннолетних. Проверен 131 адрес помещений на территории Свердловской области, с целью выявления фактов организации либо содержания притонов или систематического предоставления помещений для

потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов – выявлен один факт притоносодержания в МО МВД России «Каменск-Уральский», проверено 6580 единиц автотранспорта с целью выявления водителей и пассажиров, находящихся в состоянии наркотического опьянения.

В период с 15 по 23 мая 2018 года и с 17 по 25 сентября 2018 года на территории Свердловской области проведена межведомственная комплексная оперативно-профилактическая операция «Нелегал – 2018». За период проведения ОПО зарегистрировано 281 преступление в сфере незаконного оборота наркотиков.

На территории Свердловской области в 2018 году проводилось оперативно-профилактическое мероприятие «Анаконда», в ходе которого проведены проверки в местах стоянки рейсовых автобусов, осуществляющих перевозки пассажиров из республик Средней Азии и Центрально-Азиатского региона, расположенных на территории г. Екатеринбурга, в районе рынка «Таганский ряд», овощебазы № 4, а так же микрорайоне «Академический». В ходе проведения указанных мероприятий отработано 85 рейсовых и маршрутных автобусов, проверено 96 человек, в результате чего выявлено 7 нарушений миграционного законодательства.

В рамках проверки в местах компактного проживания выходцев из Центрально-Азиатского региона и Закавказского региона отработано 8670 человек, выявлено 364 факта нарушения миграционного законодательства.

В целях повышения эффективности работы по раскрытию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, установлению сбытчиков наркотических средств, дальнейшего выявления фактов организации либо содержания притонов или систематического предоставления помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, оперативно-профилактические мероприятия и оперативно-профилактические операции «Мак», «Потребитель», «Дети России» будут продолжены в 2019 году.

Управлением по контролю за оборотом наркотиков Главного управления МВД России по Свердловской области за 12 месяцев 2018 года предоставило государственные услуги по линии легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров юридическим лицам, зарегистрированным на территории Российской Федерации, и планирующим осуществлять (осуществляющих) в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ:

выдано 766 заключений на 3938 лиц, деятельность которых связана с допуском к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, внесенными в Список I, прекурсорами или культивируемыми наркосодержащими растениями;

вынесено 438 постановлений на исключение 624 сотрудников из ранее выданных, в связи с их увольнением, оформлено 6 отказов в выдаче

заключения в связи с привлечением к уголовной ответственности (не погашенной/не снятой судимостью);

оформлено 49 заключений о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ.

В текущем году в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Главного управления МВД России по Свердловской области на 2018 год, на основании требований Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, утвержденным приказом МВД России от 26 июня 2017 г. № 411, проведено 2 проверки в отношении:

Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Верхнепышминская центральная городская больница имени П.Д. Бородина», выявлены нарушения, содержащие признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 6.16 КоАП РФ;

Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Арамильская городская больница», выявлены нарушения, выписано предписание об устранении нарушений, 18.10.2018 юридическое лицо предоставило документы, подтверждающие, что нарушения устранены.

По линии легального оборота наркотиков за 12 месяцев 2018 года выявлено 24 правонарушения, предусмотренных ст. 6.16 КоАП РФ. Вынесены решения о взыскании в бюджет штрафов в размере 350 тысяч рублей.

В 2018 году Территориальным органом Росздравнадзора по Свердловской области проведено 19 плановых проверок и 6 внеплановых проверок по исполнению предписания по контролю соблюдения лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений. По результатам внеплановых проверок все предписания исполнены.

При проведении плановых проверок в 11 из 19 проверяемых организаций выявлены нарушения лицензионных требований, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12. 2011 № 1085 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений».

По результатам проверок составлено 13 протоколов об административном правонарушении, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ (9 протоколов), ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ (3 протокола) и ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ (1 протокол). Нарушений обращения кодеинсодержащих лекарственных препаратов не выявлено.

В соответствии с пунктом 11 Положения об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 года № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», с целью изучения организации деятельности муниципальных антинаркотических комиссий и оказания методической помощи секретарям комиссий, аппаратом антинаркотической комиссии Свердловской области в 2018 году осуществлены выезды в 10 муниципальных образований: городской округ Красноуральск, Асбестовский городской округ, городской округ Среднеуральск, муниципальное образование Алапаевское, Верхнесалдинский городской округ, городской округ Нижняя Салда, Нижнесергинский муниципальный район, муниципальное образование город Ирбит, городской округ Краснотурьинск, Серовский городской округ. По результатам изучения деятельности муниципальных антинаркотических комиссий подготовлены рекомендации о совершенствовании их деятельности в адрес глав муниципальных образований.

6. Оценка реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, в рамках которых реализуются антинаркотические мероприятия

В Свердловской области действуют следующие государственные программы Свердловской области, предусматривающие реализацию мероприятий по противодействию распространения наркомании, незаконному обороту наркотических средств, токсических и психотропных веществ, по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача:

«Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2016 № 919-ПП);

«Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1267-ПП);

«Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1268-ПП);

«Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП);

«Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 05.07.2017 № 480-ПП).

В целях повышения эффективности контроля за реализацией программных мероприятий и расходованием средств областного бюджета

разработана подпрограмма 2 «Комплексные меры по противодействию распространения наркомании, незаконному обороту наркотических средств, токсических и психотропных веществ, алкоголизма» (далее – Подпрограмма) комплексной программы Свердловской области «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 28.07.2017 № 556-ПП, предусматривающая консолидацию антинаркотических мероприятий государственных программ Свердловской области.

Заказчиком-координатором Подпрограммы является Министерство общественной безопасности Свердловской области, заказчиками Подпрограммы являются Министерство здравоохранения Свердловской области, Министерство культуры Свердловской области, Министерство общего и профессионального образования Свердловской области, Министерство социальной политики Свердловской области, Департамент по труду и занятости населения Свердловской области.

Общий объем финансовых средств, предусмотренных в областном бюджете на реализацию соответствующих программных мероприятий до 2020 года, составляет 64 499,3 тыс. рублей, в том числе на 2018 год – 15 311,6 тыс. рублей, на 2019 год 16 715,5 тыс. рублей, на 2020 год 17 653,9 тыс. рублей.

Из запланированных в областном бюджете на 2018 год 15 311,6 тыс. рублей (АППГ 14 283,6) освоено 14 875,9 тыс. рублей (АППГ 13 092,2). Все программные мероприятия выполнены в полном объеме. Изменение показателя освоенного финансирования связано с финансовой экономией при проведении конкурсных процедур, а также заявительным характером мероприятия на предоставление субсидии по созданию рабочих мест, обучению на рабочем месте в форме стажировки и частичное возмещение затрат на оплату труда трудоустроенных наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации.

Ключевые мероприятия в 2018 году:

Министерством здравоохранения Свердловской области были приобретены наборы для экспресс-анализатора для выявления наркотических веществ: наборы для выявления пяти видов наркотических соединений в моче, наборы для выявления синтетических катинонов в моче, наборы для выявления синтетических каннабиноидов в моче;

проведен областной конкурс «Здоровое село – территория трезвости». По итогам конкурса победители конкурса получили денежные премии в размерах 300 тыс. рублей, 200 тыс. рублей и 100 тыс. рублей;

в 2018 году организовано и в период с 1 февраля по 30 апреля 2018 года проведено социально-психологическое тестирование обучающихся на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ. В тестировании приняли участие 88 050 обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций (АППГ 69 064);

созданы условия для проведения в течение 2018 года на территориях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, областного фестиваля подростков «Патриоты России», областного фестиваля-конкурса творчества «Город мастеров», областной спартакиады «Город олимпийских надежд», в которых приняли участие более 4300 детей;

проведен открытый фестиваль-конкурс социальной рекламы «Выбери жизнь». Конкурс проводился по пяти номинациям: «НЕТ вредным привычкам», «Жизнь прекрасна», «Счастливая семья», «Береги жизнь», «Мы вместе». Авторам лучших работ были вручены призы. Всем участникам мероприятия вручалась сувенирная продукция фестиваля. Лучшие видеоролики демонстрируются на киноустановках Свердловской области.

В муниципальных образованиях комплекс мероприятий в целях реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации осуществляется в рамках муниципальных антинаркотических программ, подпрограмм и планов. В 2018 году муниципальными образованиями было запланировано выделение денежных средств в сумме 25 571,78 тыс. рублей (АППГ 14 084,7), фактически выделено и освоено 19 006,76 тыс. рублей (АППГ 12 648,4).

Также антинаркотические мероприятия реализуются в рамках финансирования основной деятельности муниципальных образовательных организаций, учреждений культуры, дополнительного образования, физической культуры и спорта.

7. Оценка состояния наркоситуации в Свердловской области в соответствие с Критериями оценки развития наркоситуации, утвержденными Государственным антинаркотическим комитетом

Развитие наркоситуации в субъекте Российской Федерации оценивается по утвержденным диапазонам значений показателей по 5 критериям: «удовлетворительное», «напряженное», «тяжелое», «предкризисное» и «кризисное».

При расчете показателей оценки наркоситуации за 2018 год использованы статистические данные следующих органов государственной власти:

Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области:

Sn – численность населения на конец отчетного периода – 4 325 256 человек.

Главного управления МВД России по Свердловской области:

Ко – общее количество зарегистрированных преступлений – 55 434;

К – количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, всего – 6041;

Pp – число лиц, совершивших общеуголовные преступления и состоящих на учете в наркологических диспансерах в связи с наркоманией или потреблением наркотиков с вредными последствиями – 267;

Pa – число лиц, совершивших административные правонарушения и состоящих на учете в наркологических диспансерах в связи с наркоманией или потреблением наркотиков с вредными последствиями – 697;

K – количество наркопреступлений, совершенных лицами в состоянии наркотического опьянения – 162;

Ka – количество наркопреступлений, совершенных потребителями наркотических средств и психотропных веществ – 1227.

Управления Судебного департамента в Свердловской области:

Po – общее число осужденных лиц – 13 315;

Pno – число лиц, осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (по основной и дополнительной квалификации) – 3255;

Pl – число несовершеннолетних лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (по основной и дополнительной квалификации) – 112;

Pu – число лиц в возрасте 18 – 29 лет, осужденных за совершение наркопреступлений (по основной и дополнительной квалификации) – 1635.

Министерства здравоохранения Свердловской области:

S – число лиц, зарегистрированных в учреждениях Министерства здравоохранения Свердловской области с диагнозами «синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания)» и «пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков» – 11 211;

Ap – число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом наркомания – 561;

Bp – число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом потребление наркотиков с вредными последствиями – 1169;

Dn – количество случаев смертельных отравлений наркотическими средствами – 209;

Dp – количество случаев смертельных отравлений психотропными веществами – 5.

Кроме того, использованы данные социологического исследования, проведенного в соответствии с Методикой, рекомендованной Государственным антинаркотическим комитетом:

So – общее число респондентов, опрошенных в ходе социологического исследования – 5000;

Snp – сумма вариантов (2 – 5) ответов на вопрос № 22 анкеты опроса – 89.

Расчет показателей оценки наркоситуации за 2018 год

Параметры оценки наркоситуации	Показатель оценки наркоситуации			Оценочный балл
	наименование	формула расчета	значение	
1. Масштабы незаконного оборота наркотиков	1.1. Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний (%)	Q = K*100/Ko	10,9	4
	1.2. Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков (%)	Kp = (Pp+Pa)*100/S	8,6	4
	1.3. Криминогенность наркомании (влияние наркотизации на криминогенную обстановку) (%)	Up = (K+Ka)*100/Ko	23	2
	1.4. Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц (%)	L = Pno*100/Po	24,5	4
	1.5. Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (%)	Pm = (Pl+Pu)*100/Pno	53,7	3
2. Масштабы немедицинского потребления наркотиков	2. Оценочная распространенность употребления наркотиков (по данным социологических исследований) (%)	M = Snp*100/So	1,8	2
3. Обращаемость за наркологической медицинской помощью	3.1. Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	Z = S*100 000/Sn	259,2	1
	3.2. Первичная заболеваемость наркоманией (на 100 тыс. населения)	Pn = Ap*100 000/Sn	13	1
	3.3. Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	Pv = Bp*100 000/Sn	27	4
4. Смертность от употребления наркотиков	4. Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы (на 100 тыс. населения)	D = (Dn+Dp)*100 000/Sn	4,95	3

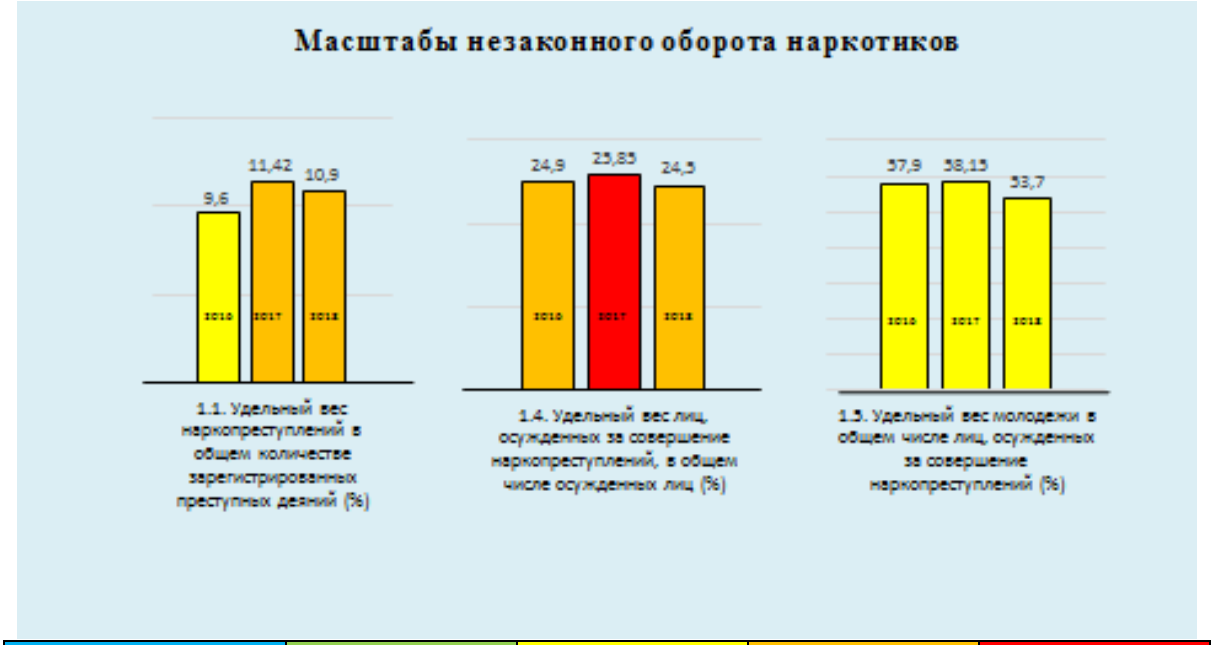
Оценка наркоситуации в Свердловской области за 2013–2018 годы

Показатель оценки наркоситуации	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1.1. Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний (%)	**11,4**	**13,4**	**10,9**	**9,6**	**11,42**	**10,9**
1.2. Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков (%)	по Методике не определялась	по Методике не определялась	по Методике не определялась	по Методике не определялась	**7,3**	**8,6**
1.3. Криминогенность наркомании (влияние наркотизации на криминогенную обстановку) (%)	по Методике не определялась	по Методике не определялась	по Методике не определялась	по Методике не определялась	**25,11**	**23**
1.4. Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц (%)	**25,5**	**32,8**	**27,5**	**24,9**	**25,85**	**24,5**
1.5. Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (%)	**60,0**	**64,0**	**61,2**	**57,9**	**58,15**	**53,7**
2. Оценочная распространенность немедицинского потребления наркотиков, по данным социологических исследований (%)	по Методике не определялась	**0,6**	**1,1**	**0,62**	**1,86**	**1,78**
3.1. Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	**306,4**	**313,5**	**336,4**	**297**	**272,63**	**259,2**
3.2. Первичная заболеваемость наркоманией (на 100 тыс. населения)	**24,0**	**27,1**	**19,7**	**14,3**	**15,61**	**13**
3.3. Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	**18,4**	**30,1**	**42,1**	**28**	**27,95**	**27,01**
4. Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы (на 100 тыс. населения)	**3,9**	**3,5**	**3,7**	**4,7**	**7,7**	**4,95**

1	2	3	4	5
Удовлетворительное	**Напряженное**	**Тяжелое**	**Предкризисное**	**Кризисное**

1	2	3	4	5
Удовлетворительное менее 1,5	**Напряженное от 1,5 до 2,5**	**Тяжелое от 2,5 до 3,5**	**Предкризисное от 3,5 до 4,5**	**Кризисное от 4,5 до 5**

В соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации, утвержденными Государственным антинаркотическим комитетом, в целом в Свердловской области наркоситуация в 2018 году имеет оценку «тяжелое».



1	2	3	4	5
Удовлетворительное	**Напряженное**	**Тяжелое**	**Предкризисное**	**Кризисное**

Анализ динамики показателей наркоситуации в Свердловской области за 2013–2018 годы свидетельствует, что качественные оценки наркоситуации правоохранительного блока (1.1–1.5, см. таблицу), характеризующие масштабы незаконного оборота наркотиков, в 2018 году улучшились, тем не менее по данным показателям состояние наркоситуации характеризуется как «тяжелое».

Состояние наркоситуации по показателю «Оценочная распространенность немедицинского потребления наркотиков» рассчитывается пятый год по данным социологических исследований и в 2018 году оценивается как «напряжённое» (1,78% от числа лиц, принявших участие в опросе).

Оценка динамики показателей медицинского блока (3.1–3.2) позволяет сделать вывод о стабильном снижении общей и первичной заболеваемости наркоманией в Свердловской области. По двум показателям «Общая заболеваемость» и «Первичная заболеваемость» состояние наркоситуациии за два последних года оценивается как «Удовлетворительное», согласно Методики Государственного антинаркотического комитета это наилучшая характеристика наркоситуации.

Важным оценочным показателем наркоситуации является смертность, связанная с отравлением наркотическими средствами и психотропными веществами. По данному показателю в 2018 году наблюдается снижение случаев летальных исходов на 100 тыс. населения (с 7,7 до 4,95). Показатель по смертности из категории оценки «Предкризисное» перешел в категорию «Тяжёлое».

8. Краткосрочное прогнозирование дальнейшего развития наркоситуации

На развитие наркоситуации в Свердловской области оказывает влияние комплекс природных, географических, социальных, экономических, демографических и иных факторов.

Свердловская область характеризуется высоким уровнем урбанизации, большим количеством студенческой молодежи, относительно высоким уровнем покупательной способности населения, что способствует повышенному вниманию к региону со стороны организаторов незаконного рынка наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

По территории Свердловской области пролегают основные транзитные маршруты (воздушные, железнодорожные, автомобильные), связывающие государства Центральной и Восточной Азии с центральными регионами России. Областной центр г. Екатеринбург является крупным логистическим узлом, используемым преступниками для организации поставок наркотиков, как в Свердловскую область, так и для дальнейшего распространения в другие субъекты Российской Федерации.

Мониторинг наркоситуации позволяет прогнозировать на 2019 год:

1. Увеличение присутствия представителей международных организованных преступных групп на наркорынке Свердловской области (федеральные и межрегиональные Интернет-магазины);

2. Совершенствование способов и методов противоправной деятельности, в том числе и средств специального программного обеспечения, шифрующего электронную переписку, используемого наркодиллерами в своей противоправной деятельности;

3. Рост международных и внутрироссийских поставок наркотиков с использованием фирм, предоставляющих услуги почтовой связи, экспресс-доставки документов и грузов («Почта России», «Пони Экспресс», «Даймекс», «ЖелДорАльянс», «ЖелДорЭкспедиция», «Курьер Сервис Экспресс» и др.);

4. Рост числа совершаемых платежей за незаконный оборот наркотиков с использованием электронных платежных систем, в том числе по средствам расчета цифровыми валютами (криптовалютами);

5. Увеличение на наркорынке числа новых синтетических наркотических средств, обладающих мощным нарковоздействием при потреблении ничтожной массы вещества;

6. Рост реализации лабораторного оборудования и химических реактивов, находящихся как в свободном, так и в ограниченном обороте, которые могут использоваться для производства психотропных веществ (амфетамин, мефедрон, метамфетамин и др.) в кустарных или промышленных условиях;

7. Увеличение присутствия представителей таджикских и азербайджанских организованных преступных групп, цыганских кланов на рынке растительных наркотических средств. Не исключена вероятность их объединения с выходцами из стран центрально-азиатского региона;

8. Увеличение числа лиц, наблюдающихся у врачей психиатров-наркологов в профилактической группе в связи с потреблением наркотических средств с вредными последствиями с синдромом зависимости от психостимуляторов, каннабиноидов и сочетанного потребления наркотических веществ;

9. Высокий уровень отравлений психоактивными веществами, в том числе среди несовершеннолетних;

10. Увеличение числа лиц, причастных к обороту наркотиков, особенно среди молодежи, в связи с активным вовлечением организаторами преступных групп новых участников, а также утратой постоянного источника дохода при ликвидации организации или сокращении штатной численности.

9. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Свердловской области и в Российской Федерации

Правоохранительным органам во взаимодействии с заинтересованными министерствами и ведомствами необходимо:

1. Продолжить реализацию материалов собственных разработок межрегиональных и международных организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, легализацией денежных средств и иного имущества, полученных от данной деятельности;

2. Повысить взаимодействие с представителями транспортных компаний, осуществляющих коммерческую деятельность на территории Свердловской области;

3. Повысить взаимодействие с представителями химических предприятий (компаний), осуществляющих производство и продажу легальных химических реактивов, необходимых для производства наркотических средств;

4. Противодействовать концентрации доходов от наркобизнеса, их легализации и вывода за рубеж, выявлять финансовые активы объектов оперативной заинтересованности, направляемые на финансирование террористической и экстремистской деятельности;

5. Осуществлять профессиональную подготовку сотрудников оперативных, следственных, экспертных и иных подразделений правоохранительных органов, направленную на повышение уровня специальных знаний в сфере современных информационно-коммуникационных технологий, в том числе об особенностях бесконтактных способов распространения наркотиков;

6. Сосредоточить усилия правоохранительных органов на обеспечении контроля за оборотом прекурсоров, используемых для изготовления новых психоактивных веществ в целях пресечения их незаконного производства.

7. В целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ органам общего и профессионального образования Свердловской области совместно с органами здравоохранения целесообразно продолжить проведение социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования Свердловской области;

8. Продолжить обучение специалистов образовательных организаций и учреждений культурно-досугового типа Свердловской области по вопросам психолого-педагогического сопровождения групп риска и возможного вовлечения несовершеннолетних в потребление наркотических средств и психотропных веществ, по вопросам первичной профилактики противоправного поведения граждан;

9. Для противодействия наркотизации населения Свердловской области обеспечить организацию работы врачей психиатров-наркологов (фельдшеров-наркологов) в трудовых и учебных коллективах с целью оказания наркологической помощи и информирования населения о негативных последствиях потребления наркотических средств и психотропных веществ.

10. Повышать уровень осведомленности населения, особенно родителей и учителей, о технических средствах защиты подростков и молодежи от пронаркотической информации в сети Интернет, таких как компьютерные программы «родительского контроля», ограничения доступа детей к web-сайтам, а также контроля их общения в социальных сетях;

11. В целях совершенствования индивидуальной профилактической работы с потребителями наркотиков, в том числе несовершеннолетними, продолжить работу по внесению изменений в уголовное и административное законодательство Российской Федерации, направленных на побуждение и понуждение лиц, потребляющих наркотики и новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также родителей (законных представителей) несовершеннолетних потребителей наркотиков, пройти диагностику, профилактические, лечебные и реабилитационные мероприятия.

12. Для снижения уровня немедицинского потребления лекарственных препаратов органам здравоохранения Свердловской области целесообразно во взаимодействии с правоохранительными органами осуществлять мониторинг острых отравлений лекарственными препаратами, используемыми для получения наркотического эффекта. На основании мониторинга направлять предложения в Министерство здравоохранения Российской Федерации о внесении дополнительных позиций в Перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22 апреля 2014 года № 183н.

13. Продолжить развитие реабилитационного потенциала путем развития преемственности в деятельности медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «наркология», и негосударственных реабилитационных центров, оказывающих социальные услуги наркологическим больным.

14. В соответствии с имеющейся нормативной правовой базой, продолжить поддержку негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача в Свердловской области.

Поскольку взрослый человек представляет собой уже сформировавшуюся личность со своим стереотипом поведения, пониманием нравственности, привычками, традициями, то его переубеждение и перевоспитание зачастую наталкиваются на значительное сопротивление. Поэтому наиболее действенное влияние на эту часть населения должны оказывать административные и экономические меры воздействия. Запретительные меры должны теснейшим образом переплетаться с пропагандой и воспитательной работой среди населения, направленной на формирование у подавляющего большинства граждан сознательное желание отказаться от потребления наркотических средств.

Реализация скоординированных мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, совершенствованию мер антинаркотической профилактики, лечения, реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков позволит достичь положительных социальных и демографических изменений в Свердловской области.

Содержание

1. Характеристика субъекта Российской Федерации ……..... 1

2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков……. 5

3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях……..... 8

4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков (в первую очередь по линии органов образования и науки, физической культуры, спорта и туризма, молодежной политики, культуры)…….. 19

5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков…….. 47

6. Оценка реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, в рамках которых реализуются антинаркотические мероприятия……... 61

7. Оценка состояния наркоситуации в Свердловской области в соответствие с Критериями оценки развития наркоситуации, утвержденными Государственным антинаркотическим комитетом …… 63

8. Краткосрочное прогнозирование дальнейшего развития наркоситуации 69

9. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Свердловской области и Российской Федерации ……. 70