ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Малышева ул., д. 33, Екатеринбург, 620075
тел. (факс) (343) 312-00-04 (многоканальный)
E-mail: info.minobraz@egov66.ru, http://minobraz.egov66.ru

Гаврилиной Г.Ф.
gavrilina_gf@mail.ru

28.09.2023 № 02-02-09/3924
На № _____ от _____

О рассмотрении обращения

Уважаемая Галина Федоровна!

По поручению Заместителя Губернатора Свердловской области П.В. Крекова Ваше обращение на имя Президента Российской Федерации о мерах социальной поддержки и оплате труда педагогических работников рассмотрено в Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области (далее – Министерство образования) совместно с Администрацией Полевского городского округа. По результатам рассмотрения обращения сообщаем следующее.

Правительство Свердловской области уделяет особое внимание реализации комплекса мер по укомплектованию государственных и муниципальных общеобразовательных организаций учителями.

Постановлением Правительства Свердловской области от 30.03.2023 № 220-ПП утверждена комплексная программа Свердловской области «Кадровое обеспечение системы образования Свердловской области на 2023–2025 годы».

Мероприятия комплексной программы направлены на: повышение привлекательности профессии педагога, модернизацию системы подготовки педагогических кадров, снижение количества вакантных должностей в образовательных организациях; обеспечение условий для непрерывного профессионального развития педагогических и руководящих работников; создание института педагогического наставничества, развитие цифровой образовательной среды дополнительного профессионального образования, реализацию мер социальной поддержки педагогических работников в Свердловской области, закрепление кадров в образовательных организациях.

В соответствии с пунктом 3 статьи 24 Закона Свердловской области от 15 июля 2013 года № 78-ОЗ «Об образовании в Свердловской области» (далее – Закон № 78-ОЗ) для педагогических работников, окончивших профессиональные образовательные организации (далее – колледжи), образовательные организации высшего образования по очной форме обучения (далее – вузы), установлена мера социальной поддержки – единовременное пособие педагогическому работнику на обзаведение хозяйством (далее – пособие).

Пособие позволяет ежегодно привлечь на работу в образовательные учреждения более 950 молодых педагогов – выпускников колледжей и вузов.

В 2023–2025 годах на выплату пособия в областном бюджете предусмотрено 35 050,0 тыс. рублей ежегодно.

Отпечатано в типографии «АлтерПринт», заказ 2071, тираж 58000

В соответствии с Соглашением между Министерством образования и молодежной политики Свердловской области и Свердловской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2021–2023 годы выпускникам, получившим соответствующее профессиональное образование в первый раз и трудоустроившимся по специальности в год окончания вуза или колледжа, оклады (ставки заработной платы) повышаются на 20% до установления им квалификационной категории, но не более чем на два года. Указанные повышения образуют новые размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы.

Создана Ассоциация молодых педагогов (далее – Ассоциация), которая объединяет муниципальные ассоциации и советы молодых учителей. В планах Ассоциации – продвижение инициатив и профессиональных новаций молодых педагогов.

В январе 2023 года Свердловской областной организацией профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации совместно с федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Уральский государственный педагогический университет» (далее – УрГПУ) и государственным профессиональным образовательным учреждением Свердловской области «Свердловский областной педагогический колледж» проведена шестая областная «Зимняя школа молодого педагога».

Меры поддержки позволили увеличить долю молодых педагогов в системе образования в целом до 26,35% от числа работающих педагогов.

В целях снижения дефицита педагогических кадров в образовательных организациях внесены дополнения в статью 46 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которыми лица, обучающиеся по образовательным программам высшего образования по укрупненной группе специальностей и направлений подготовки 44.00.00 «Образование и педагогические науки» (далее – УГСН) и успешно прошедшие промежуточную аттестацию не менее чем за три года обучения, допускаются к занятию педагогической деятельностью по основным общеобразовательным программам.

В 2023/2024 учебном году более 350 студентов УрГПУ и федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный профессионально-педагогический университет» приступят к работе в образовательных организациях, расположенных на территории Свердловской области.

С 24 июля 2023 года совершеннолетние лица, обучающиеся по образовательным программам среднего профессионального образования по специальностям, входящим в УГСН, и успешно прошедшие промежуточные аттестации, в последний год обучения допускаются к занятию педагогической деятельностью по образовательным программам дошкольного образования и начального общего образования, что также является существенным ресурсом для обеспечения системы образования педагогическими кадрами.

Для указанных студентов вузы и колледжи формируют индивидуальные графики обучения, чтобы они могли эффективно и в полном объеме осуществлять педагогическую деятельность.

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 27.02.2019 № Пр-294 по реализации Послания Президента Российской Федерации

Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года с 1 января 2020 года в Свердловской области реализуется программа «Земский учитель» по предоставлению единовременных компенсационных выплат (1 млн. рублей) учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек.

За период реализации программы «Земский учитель» в Свердловской области на работу в общеобразовательные организации поступили 102 учителя.

С 1 сентября 2023 года к работе приступили 34 учителя. Квота по программе «Земский учитель» ежегодно определяется Министерством просвещения Российской Федерации. Для Свердловской области в 2024 году она составит 95 учителей.

Претенденты на участие в конкурсном отборе по программе «Земский учитель» самостоятельно выбирают муниципальное образование, расположенное на территории Свердловской области, и общеобразовательную организацию для трудоустройства из перечня вакантных должностей учителей в государственных или муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Свердловской области в сельских населенных пунктах, либо рабочих поселках, либо поселках городского типа, либо городах с населением до 50 тысяч человек, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты в размере 1 млн. рублей учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, который ежегодно утверждается приказом Министерства образования.

Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области ежегодно предоставляет педагогическим и руководящим работникам общеобразовательных организаций социальную выплату на строительство (реконструкцию) индивидуальных жилых домов, приобретение жилых помещений в соответствии с подпрограммой 1 «Стимулирование развития жилищного строительства» государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2027 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП (далее –подпрограмма 1).

Всего с 2018 года по подпрограмме 1 более 200 педагогов в сельской местности улучшили свои жилищные условия, получили указанную социальную выплату педагогические работники сельских населенных пунктов, поселков городского типа и малых городов с численностью населения до 40 тыс. человек. В 2023 году социальную выплату получили 19 человек.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 Закона № 78-ОЗ педагогическим работникам государственных образовательных организаций Свердловской области и муниципальных образовательных организаций, расположенных в поселках городского типа и сельских населенных пунктах, устанавливается мера социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 100%: платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения; взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме; платы за коммунальные услуги.

Общая численность работников образовательных организаций (государственных, муниципальных и негосударственных), расположенных на территории Свердловской области, в 2022/2023 учебном году по сравнению с 2019/2020 учебным годом года увеличилась более чем на 1500 человек и составила более 76 тыс. человек.

По данным Администрации Полевского городского округа, по состоянию на 1 июля 2023 года в муниципальных образовательных организациях Полевского городского округа было открыто 47 вакансий (за аналогичный период 2022 года количество вакансий составляло 67 единиц), из них: 32 вакансии – в муниципальных общеобразовательных организациях, 12 вакансий – в дошкольных образовательных организациях, 3 вакансии – в учреждениях дополнительного образования.

По состоянию на 1 сентября 2023 года вакансии закрыты за счет привлечения молодых педагогов и, частично, за счет увеличения недельной учебной нагрузки.

В целях привлечения и закрепления педагогических работников в Полевском городском округе в течение ряда лет предпринимаются следующие меры:

1) 57 сотрудников муниципальных образовательных организаций направлены на заочное обучение по педагогическим специальностям;

2) 36 педагогов прошли переподготовку по востребованным педагогическим специальностям.

3) 23 человека в течение последних трех лет направлены на обучение по целевому приему и в настоящее время обучаются;

4) студентам – «целевикам» в соответствии с постановлением Главы Полевского городского округа утверждена и выплачивается дополнительная стипендия;

5) молодым специалистам оказываются меры социальной поддержки;

6) сформирована система наставничества, проводятся форумы молодых педагогов – наставников.

7) руководители муниципальных образовательных организаций направляют заявки-приглашения в педагогические вузы и колледжи, участвуют в ярмарках вакансий;

8) организована профориентация молодежи на педагогические специальности, на базе МБУ ДО «ЦРТ им. П.П. Бажова» реализуется программа психолого-педагогического класса.

В результате принимаемых мер в сентябре 2023 года 14 молодых специалиста приступили к педагогической деятельности в муниципальных образовательных организациях. За 3 года в муниципальные образовательные организации прибыло 38 молодых педагога (в 2021 году – 15 человек, в 2022 году – 9 человек, в 2023 году – 14 человек).

В части создания центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста» (далее – центры «Точка роста») Министерство образования сообщает следующее.

В соответствии с методическими рекомендациями по созданию и функционированию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, центров образования естественно-научной и технологической направленностей, направленными письмом Министерства просвещения Российской Федерации от 25.11.2022 № ТВ-2610/02, создание центров «Точка роста» предусмотрено исключительно на базе общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах (населенных

пунктах, относящихся к городской местности, с численностью населения менее 50 тыс. человек).

В Полевском городском округе насчитывается 16 дневных муниципальных общеобразовательных организаций, из них 10 общеобразовательных организаций, расположенных в городе Полевском с численностью населения более 50 тыс. человек, и 6 общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности. Таким образом, в Полевском городском округе создание центров «Точка роста» представляется возможным исключительно на базе общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности.

В рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» центры «Точка роста» созданы в 5 из 6 общеобразовательных организаций Полевского городского округа, расположенных в сельской местности: 2021 год – на базе МБОУ Полевского городского округа «Школа с. Косой Брод», МБОУ Полевского городского округа «ООШ поселка Станционный-Полевской», 2022 год – на базе МБОУ Полевского городского округа «СОШ п. Зюзельский», МБОУ Полевского городского округа «СОШ с. Полдневая», 2023 год – на базе МБОУ Полевского городского округа «ООШ с. Курганово». Центр «Точка роста» отсутствует только в МБОУ Полевского городского округа «ООШ с. Мраморское», однако его создание на базе данной общеобразовательной организации в 2024 году не предусмотрено в соответствии с Положением об отборе муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, для создания на базе муниципальных общеобразовательных организаций центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста» в 2024 году, утвержденным приказом Министерства образования от 31.08.2023 № 993-Д.

По вопросу исполнения указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы (включая педагогических работников государственных и муниципальных общеобразовательных организаций) сообщаем следующее.

В соответствии с едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений (утверждаются ежегодно решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений), установление и изменение (совершенствование) систем оплаты труда работников государственных и муниципальных организаций (в том числе образовательных) осуществляются с учетом недопущения снижения установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» (далее – указы Президента Российской Федерации) показателей оплаты труда отдельных категорий работников государственных и муниципальных организаций (включая педагогических работников государственных и муниципальных общеобразовательных организаций).

При реализации указов Президента Российской Федерации обеспечение уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы (включая педагогических работников государственных и муниципальных общеобразовательных организаций) ежегодно осуществляется в размерах не ниже уровня, достигнутого в предыдущем году, который определяется на основе

статистических данных Росстата, а также с учетом темпа роста прогнозного значения показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности).

Расчет фактического уровня средней заработной педагогических работников государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целом по Свердловской области осуществляется в соответствии с Методикой расчета фактического уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», по отношению к средней заработной плате в соответствующем субъекте Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы».

Согласно действующему законодательству за счет средств областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (в том числе Полевскому городскому округу), предоставляются субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – субвенции).

Объемы субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, рассчитываются исходя из базовых нормативов финансирования, установленных Законом Свердловской области от 9 декабря 2013 года № 119-ОЗ «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета», коэффициентов для корректировки размеров базовых нормативов финансирования муниципальных общеобразовательных организаций, предназначенные для учета особенностей оплаты труда педагогических и непедагогических работников данного типа организаций (далее – корректирующие коэффициенты), и количественных показателей численности обучающихся (воспитанников) с учетом сетевых особенностей муниципальных образовательных организаций общего образования, предоставляемых органами местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (далее – учредители).

Порядок расчета объемов (размеров) субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных

организациях, утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 02.04.2014 № 278-ПП.

В данное постановление Правительства Свердловской области ежегодно вносятся изменения в части размеров корректирующих коэффициентов.

Ежегодно объемы субвенций из областного бюджета местным бюджетам (в том числе по Полевскому городскому округу) на дошкольное и общее образование увеличиваются в результате увеличения численности обучающихся (воспитанников), педагогических и непедагогических работников в муниципальных общеобразовательных организациях, а также в связи с обеспечением достижения уровня средней заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций в соответствии с целевыми показателями повышения заработной платы указанных категорий работников, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ), и выполнением требований статьи 134 Трудового кодекса Российской Федерации.

Ежегодное распределение субвенций между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, утверждается Законом Свердловской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Распределение объемов субвенций (включая их корректировку) между муниципальными образовательными организациями согласно федеральному законодательству относится к компетенции их учредителей.

В целях эффективного расходования субвенций и достижения уровней заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций, установленных Указом, с органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, заключаются соглашения о предоставлении субвенций на общее образование в муниципальных образовательных организациях. Данными соглашениями по каждому муниципальному образованию предусмотрены целевые показатели (численность обучающихся (воспитанников), среднесписочная численность педагогических и непедагогических работников, уровни средней заработной платы указанных категорий, средний размер педагогической нагрузки на одного педагогического работника), которые должны быть достигнуты в результате расходования субвенций.

Целевые показатели уровня средней заработной платы по каждому муниципальному образованию устанавливаются исходя из сведений о квалификации, уровне образования, средней педагогической нагрузки на одного педагогического работника, представляемых учредителями, а также исходя из достигнутого уровня средней заработной платы по итогам предыдущего года с учетом темпа роста среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Свердловской области.

В целях обеспечения достижения целевых показателей средней заработной платы отдельных категорий работников сферы образования, определенных Указом, Министерством образования проводится ежемесячный оперативный мониторинг выплат заработной платы отдельных категорий работников государственных и муниципальных образовательных учреждений (далее – мониторинг).

По данным, представленным Управлением образования Полевского городского округа в рамках мониторинга, среднемесячная заработная плата педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций указанного

муниципального образования (без учета федеральных выплат за классное руководство) составляет:

за 2022 год – 45 492 рубля, что на 8,6% выше по сравнению с 2021 годом;

за январь – август 2023 года – 49 833 рубля, что на 9,5% выше по сравнению с аналогичным периодом 2022 года.

Уровень заработной платы каждого работника зависит от образования, показателей квалификации, стажа работы, качества выполнения им работы, что определяется образовательным учреждением самостоятельно. Заработная плата педагогическому работнику начисляется пропорционально установленной норме часов педагогической работы (оплата труда учителя исчисляется исходя из установленной образовательной организацией педагогической нагрузке в соответствии с утвержденным учебным планом). При этом формирование учебного плана, распределение учебной нагрузки между учителями или преподавателями, ознакомление с ее объемом относятся к исключительной компетенции образовательного учреждения. В случаях установления учебной нагрузки больше или меньше нормы обязательно письменное согласие работника.

Дополнительно сообщаем, что с 2021 года и по настоящее время Министерством просвещения Российской Федерации проводится работа в части совершенствования системы оплаты труда педагогических работников общеобразовательных организаций с учетом введения национальной системы учительского роста. Согласно данным проработкам планируется довести до всех субъектов Российской Федерации единые подходы к формированию систем оплаты труда педагогических работников, но при этом в каждом субъекте Российской Федерации уровень средней заработной платы педагогических работников в целом по субъекту Российской Федерации должен будет составлять не ниже 100% значения среднемесячный доход от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации.

Министр Ю.И. Биктуганов

Светлана Валерьевна Огаркова
(343) 312-00-04 (доб. 051)